

DOI: <https://doi.org/10.15688/re.volsu.2024.1.8>

UDC 332.02
LBC 65.9



Submitted: 05.01.2024
Accepted: 08.02.2024

ABOUT THE SINGLE DOCUMENT ON AGGLOMERATION TERRITORY PLANNING

Irina V. Yusupova

Kazan National Research Technical University named after A.N. Tupolev, Kazan, Russian Federation;
Ministry of Economy of the Republic of Tatarstan, Kazan, Russian Federation

Daniil K. Seleznev

Kazan National Research Technological University, Kazan, Russian Federation

Mansur F. Safargaliev

Kazan National Research Technical University named after A.N. Tupolev, Kazan, Russian Federation

Alfiya G. Arzamasova

Kazan State Power Engineering University, Kazan, Russian Federation

Abstract. The All-Russian Forum “Strategic Planning in Russian Regions and Cities: Simplifying Strategies, Strengthening Cooperation” held in St. Petersburg (October 30–31, 2023), followed by the 7th All-Russian Strategic Development Forum “Cities of Russia: New Frontiers” (November 16–17, 2023) in Yekaterinburg, confirmed that the development of urban agglomerations is currently considered one of the strategic directions of the country’s spatial development and that the agglomeration phenomenon is a reality of modern global and domestic development. The general line of both forums, in fact, was the topic of agglomerations’ development based on long-term plans for social and economic development (hereinafter referred to as long-term plans) for large and the largest urban agglomerations on the basis of Methodological Guidelines approved by the Economic Development Ministry of the Russian Federation on September 26, 2023. They contain a detailed description of the document’s development stages, but the financing sources for the activities of the urban agglomerations’ plans are not clearly identified. At the same time, there are some examples of funds’ allocation from the federal budget in terms of co-financing from regional budgets for the measures of at least five spatial and socio-economic development master plans until 2030: Yuzhno-Sakhalinsk, Ulan-Ude, Severobaikalsk, Chita and Tynda urban agglomerations, but the legal status of these territory planning documents as well as the rules for their development are missing. It should be noted that in 2020–2021, the Government of the Russian Federation approved the list of rural agglomerations, and since 2023, the implementation of an initiative for the development of support settlements and adjacent territories, which form together rural agglomerations, began; in total, plans will be developed to maintain 1.8 thousand agglomerations until 2030, which will help to solve the population life quality improvement issues comprehensively and have a positive impact on reducing the rate of migration to large cities. The authors believe that a single document on agglomeration territory planning is necessary, and in this article, they justify their point of view.

Key words: strategic planning, territory planning, long-term development plan, urban and rural agglomerations, master plan, Republic of Tatarstan.

Citation. Yusupova I.V., Seleznev D.K., Safargaliev M.F., Arzamasova A.G., 2024. About the Single Document on Agglomeration Territory Planning. *Regionalnaya ekonomika. Yug Rossii* [Regional Economy. South of Russia], vol. 12, no. 1, pp. 76-84. (in Russian). DOI: <https://doi.org/10.15688/re.volsu.2024.1.8>

О ЕДИНОМ ДОКУМЕНТЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ АГЛОМЕРАЦИИ

Ирина Валерьевна Юсупова

Казанский национальный исследовательский технический университет им. А.Н. Туполева,
г. Казань, Российская Федерация;
Министерство экономики Республики Татарстан, г. Казань, Российская Федерация

Даниил Кириллович Селезнев

Казанский национальный исследовательский технологический университет, г. Казань, Российская Федерация

Мансур Фуатович Сафаргалиев

Казанский национальный исследовательский технический университет им. А.Н. Туполева,
г. Казань, Российская Федерация

Альфия Габдулловна Арзамасова

Казанский государственный энергетический университет, г. Казань, Российская Федерация

Аннотация. Прошедший в Санкт-Петербурге Общероссийский форум «Стратегическое планирование в регионах и городах России: приземляя стратегии, укрепляя сотрудничество» (30–31 октября 2023 г.), а за ним и VII Общероссийский форум стратегического развития «Города России: новые рубежи» (16–17 ноября 2023 г.) в Екатеринбурге подтвердили, что в настоящее время развитие городских агломераций рассматривается как одно из стратегических направлений пространственного развития страны и что феномен агломерации – реальность современного мирового и отечественного развития. Генеральной линией обоих форумов, по сути, стала тема развития агломераций на основе долгосрочных планов социально-экономического развития крупных и крупнейших городских агломераций (ДПР городских агломераций) на основе утвержденных Министерством экономического развития Российской Федерации 26 сентября 2023 г. Методических рекомендаций об их разработке, которые содержат подробное описание этапов разработки данного документа, при этом источники финансирования мероприятий ДПР городских агломераций обозначены не столь четко. Вместе с тем есть примеры выделения средств из федерального бюджета на условиях софинансирования из региональных бюджетов на реализацию мероприятий, как минимум, пяти мастер-планов пространственного и социально-экономического развития до 2030 г.: Южно-Сахалинской, Улан-Удинской, Северобайкальской, Читинской и Тындинской городских агломераций, правила разработки которых отсутствуют, как и нормативный статус этих документов территориального планирования. В 2020–2021 гг. Правительство РФ утвердило перечень сельских агломераций, а с 2023 г. началась реализация инициативы по развитию опорных населенных пунктов и прилегающих к ним территорий, которые вместе образуют сельские агломерации; всего будут разработаны планы поддержания 1,8 тыс. агломераций, рассчитанные до 2030 г., что должно комплексно решить вопросы улучшения качества жизни населения и положительно сказаться на снижении темпов миграции в крупные города. Авторы считают, что необходим единый документ территориального планирования агломерации и в настоящей статье обосновывают свою точку зрения.

Ключевые слова: стратегическое планирование, территориальное планирование, долгосрочный план развития, городские и сельские агломерации, мастер-план, Республика Татарстан.

Цитирование. Юсупова И. В., Селезнев Д. К., Сафаргалиев М. Ф., Арзамасова А. Г., 2024. О едином документе территориального планирования агломерации // Региональная экономика. Юг России. Т. 12, № 1. С. 76–84. DOI: <https://doi.org/10.15688/re.volsu.2024.1.8>

Введение

Значительная часть российского населения проживает в городах. Российские города демонстрируют высокие темпы социально-экономического развития, предоставляя горожанам разнообраз-

ные возможности самореализации и обеспечения высокого уровня качества жизни. Именно в крупных городских агломерациях реализуются самые современные и эффективные решения территориального планирования, что обусловлено сравнительно широкими инвестиционными

возможностями городских образований. Важно отметить, что территориальное планирование агломерации становится все более важным инструментом для оптимизации использования земельных ресурсов, улучшения инфраструктуры, снижения экологического воздействия и создания комфортной городской среды для жителей.

Сложившийся мировой тренд на урбанизацию привел к появлению большого опыта территориального планирования агломераций, а также к их обширному нормативно-документационному обеспечению. В связи с этим цель статьи – выработка некоторых предложений по совершенствованию территориального планирования российских агломераций.

Вопросы территориального планирования агломераций

Вопросы территориального планирования агломераций исследовались различными учеными, российскими и зарубежными. Так, Э. Тоффлер в своей книге «Шок будущего» предпринял попытку описать ключевые тренды развития градостроительства и урбанистики [Тоффлер, 2008]. Коллектив авторов, состоящий из ученых-архитекторов, провел интересное исследование работы советских авторов XX в. [Подолнинный и др., 2011]. С.С. Жуйков изучил возможности проявления синергии в сфере архитектурного планирования [Жуйков, 2011]. Т.В. Крамкова систематизировала тенденции современного законодательства в сфере пространственного городского планирования [Крамкова, 2013]. Взаимосвязь стратегий пространственного и социально-экономического развития муниципального образования подробно анализировала Т.С. Хакимова, что обеспечило формирование единого вектора развития современных общественных пространств [Хакимова, 2018]. Научный интерес также представляет зарубежный опыт территориального развития. Например, представленный в мастер-плане муниципального развития города Калгари [План муниципального развития, 2017].

Методические аспекты разработки ДПР городских агломераций

Правительством страны утверждены Методические рекомендации по разработке долгосрочных планов социально-экономического развития крупных и крупнейших городс-

ких агломераций (далее – ДПР; Методические рекомендации) [Приказ Минэкономразвития РФ № 669, 2023].

Согласно Методическим рекомендациям, разработка ДПР состоит из трех этапов.

На 1-м этапе обосновываются границы агломерации, в отношении которой формируется ДПР. Городская агломерация не включает опорные населенные пункты и прилегающие к ним сельские территории [Распоряжение Правительства РФ № 4132-р, 2022].

На практике, применительно к Республике Татарстан, например, это означает, что, исходя из указанной рекомендации, при разработке ДПР Казанской агломерации не следует рассматривать и включать в проектную часть ДПР объекты по Высокогорскому муниципальному району, поскольку 46 сельских населенных пунктов данного муниципалитета, включая с. Высокая гора, входят в Перечень опорных населенных пунктов (Минсельхоз Татарстана на региональном уровне уполномочен формировать инфраструктуру опорных территорий) [Распоряжение Кабинета Министров ... , 2023].

Так, в Стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 г. в разделе «Концепция пространственного развития» Атнинский муниципальный район включен в состав Казанской городской агломерации (Минэкономразвития России не включает Атнинский муниципальный район в Казанскую агломерацию на том основании, что составляющие его населенные пункты также в числе опорных населенных пунктов и относятся к сельской агломерации) [Стратегия социально-экономического ... , 2019].

На 2-м этапе разработки ДПР выявляются отставания и дефициты в трудовых ресурсах, в инфраструктурной обеспеченности городской агломерации. Проводится анализ текущего и прогнозного социально-экономического развития городской агломерации, по результатам анализа в ДПР должны быть включены целевые результаты ДПР (проектная часть).

На 3-м этапе разработки ДПР формируются конкретные мероприятия ДПР с ранжированием по источникам финансирования и приоритизацией подлежащих реализации проектов.

ДПР разрабатывается на период не менее 7 лет. К проекту ДПР рекомендуется прилагать обосновывающие материалы с оценками социально-экономической эффективности намеченных к реализации мероприятий.

Отдельного механизма финансирования реализации ДПР агломераций не предусмотрено. В качестве механизма реализации ДПР предполагается приоритезация в рамках существующих госпрограмм РФ и использование «инфраструктурного меню» (в качестве источника финансирования – инвестиционные бюджетные кредиты). Чтобы претендовать на получение указанных мер поддержки, в условиях действующих бюджетных правил, подготовка и принятие ДПР помогает

субъектам Российской Федерации: выявить ключевые потребности, драйверы и ограничения развития агломерации; подготовить обоснования мероприятий и оценить эффекты от их реализации; подготовить необходимые обоснования мероприятий; оценить эффекты от реализации мероприятий; претендовать на получение указанных мер поддержки.

Авторы провели сравнительный анализ документационного обеспечения ДПР (см. таблицу).

Таблица

Сравнительный анализ структуры документационного обеспечения ДПР

Структура ДПР	Документационное обеспечение ДПР (Минэкономразвития РФ)
I. Показатели социально-экономического развития и их прогнозные значения к 2026 году и к 2030 году.	<p>1. Описание состава и границ агломерации (обоснование границ городских агломераций):</p> <p>1.1. Описание и обоснование состава агломерации, границ агломерации:</p> <ul style="list-style-type: none"> – принятые нормативно-правовые акты в субъекте Республики Татарстан; – расчеты трудовой маятниковой миграции; – описание единых инфраструктур и рынков агломерации; – оценка градостроительной связанности. <p>1.2. Описание типа агломерации (полицентричная, моноцентричная) и классификация территорий, включая описание ядер 1-го, 2-го, 3-го порядка (при наличии). Описание территорий может включать в себя в том числе краткие статистические сведения, экономическую специализацию территорий.</p> <p>1.3. Описание модели и инструментов управления агломерацией.</p> <p>Модель управления агломерацией включает в себя:</p> <ul style="list-style-type: none"> – краткую характеристику (договорная, неопределенная); – региональные нормативные правовые акты; – органы управления; – инструменты управления агломерацией (в том числе цифровые)
II. Мероприятия организационного характера	<p>2. Оценка текущего социально-экономического состояния агломерации.</p> <p>2.1. Анализ основных социально-экономических показателей агломераций: демографические показатели, показатели занятости рынка и рынка труда (численность занятых в экономике, численность трудоспособного населения, среднемесячная заработная плата, уровень безработицы и т. п.), экономические показатели (объем производства, инвестиции, оборот торговли, налоговые и неналоговые доходы бюджета и т. п.), жилье (ввод в эксплуатацию жилых домов, жилищная обеспеченность, количество проживающих в ветхих и аварийных домах, доля домов, построенных после 1980 г., и т. п.), социальная инфраструктура, транспортная доступность, инфраструктура ЖКХ, в том числе возможных показателей: динамика численности населения; динамика естественного прироста; динамика и структура миграции (внутренние, внешние); динамика населения в трудоспособном возрасте; динамика экономически активного населения (региональный коэффициент занятости); динамика заработной платы (скорректированная на стоимость фиксированного набора товаров и услуг); объем и структура валовой добавленной стоимости (по объему отгруженных товаров и услуг + по основным видам выпускаемой продукции); инвестиции; динамика объема оборота розничной торговли; динамика объема жилищного строительства с геопространственным анализом направлений развития агломерации</p>
III. Мероприятия по развитию инфраструктуры	<p>3.1. Транспортная доступность (минут) от периферийных населенных пунктов к границам ядра агломерации (границы населенного пункта Казань)</p> <p>3.2. Уточнение границы агломерации (на основе данных переписи населения / плотности населения) и трудовой маятниковой миграции на основе данных переписи (вопрос 20 Росстата) и данных сотовых операторов (большая тройка: МТС, Мегафон, Билайн)</p> <p>3.3. Определение вызовов и рисков развития агломерации, существующих на момент разработки долгосрочного плана.</p> <p>Формирование общего перечня выявленных проблем развития агломерации на основе ретроспективных данных и определение проблем, ограничивающих развитие агломерации на перспективу. Описание проблем агломерации с помощью анализа статистических показателей за прошлый период, выявление сложившихся дисбалансов между муниципальными образованиями, в том числе описание инфраструктурных проблем, влияющих на развитие двух и более муниципальных образований (инженерно-транспортная, коммунальная, социальная инфраструктура).</p> <p>Определение проблем, ограничивающих развитие агломерации и достижение поставленных целевых значений в перспективе до 2030 г., таких как: инфраструктурные ограничения (инженерные, транспортные), демографические и кадровые ограничения, градостроительные ограничения</p>

Структура ДПР	Документационное обеспечение ДПР (Минэкономразвития РФ)
–	4. Формирование качественных и количественных целей и задач развития агломерации до 2030 г.: 4.1. Формирование перечня целевых показателей долгосрочного плана. Целевые показатели: – рост объема товаров и услуг (без субъектов МСП) в ценах базового года, млн руб., %; – рост средней заработной платы (без субъектов МСП) относительно базового года, %; – рост инвестиций относительно базового года, %; – среднегодовой темп роста количества рабочих мест или прирост числа рабочих мест, %. 4.2. Синхронизация целевых показателей с показателями, установленными в документах стратегического планирования федерального и регионального уровней. 4.3. Сформированные целевые показатели должны быть увязаны с предложенными проектами. Необходим расчет вклада / влияния проектов в достижение выбранных показателей
–	5. Формирование перечня инвестиционных проектов / мероприятий для реализации (подготовка перечня мероприятий для включения в Долгосрочный план)
–	6. Оценка эффектов от реализации проектов и рисков нереализации проектов
–	7. Формирование ресурсного обеспечения проектов долгосрочного плана

Примечание. Разработано авторами.

Существуют примеры выделения средств из федерального бюджета (на условиях софинансирования из региональных бюджетов) на реализацию мероприятий пяти мастер-планов комплексного социально-экономического развития до 2030 г., правила разработки которых не регламентированы, как и нормативный статус мастер-планов: Южно-Сахалинской, Улан-Удинской, Северобайкальской, Читинской и Тындинской городских агломераций. Мастер-планы включают следующие ключевые мероприятия: обновление жилищного фонда и социальной сферы (в общей сложности более 100 различных мероприятий).

В мастер-планы г. Южно-Сахалинска, Улан-Удэ, Северобайкальска, Читы и Тынды включены более 100 мероприятий (инфраструктурных проектов) со сроком действия до 2030 г. с объемом финансирования более 738 млрд руб., где более половины – это федеральные средства.

Что такое сельская агломерация

В 2020–2021 гг. Правительство РФ утвердило сформированный перечень сельских агломераций, в том числе по Республике Татарстан, и до сентября 2024 г. Минсельхоз Татарстана должен представить в Минсельхоз России стратегии их развития [Распоряжение Кабинета Министров ... , 2023].

С 2023 г. началась реализация инициативы по развитию опорных населенных пунктов, включая прилегающие населенные пункты (далее – ОНП; ПНП), которые вместе образуют сельские агломерации, всего будут разработаны планы поддержки 1,8 тыс. таких агломераций.

Региональным министерствам сельского хозяйства, помимо формирования перечня сельских агломераций и перечня ОНП и ПНП, следует обеспечить согласование проектов ДПР ОНП и ПНП с последующим утверждением.

В 2024 г. общий объем финансирования, который получит ОНП и ПНП Республики Татарстан, составит 5,3 млрд руб., в том числе 3,7 млрд руб. из федерального бюджета. Эти средства позволят ввести 3,8 тыс. кв. м жилья на селе для 52 семей, благоустроить 92 общественных пространства, реализовать четыре проекта по компактной жилищной застройке, привести в нормативное состояние 44 км автомобильных дорог [Государственная программа ... , 2019].

По федеральному проекту «Современный облик сельских территорий» в 2024 г. планируется построить сосудистый центр в поселке Богатые Сабы, многофункциональный центр в Мамадыше, школу на 375 мест в Кукморе, молодежный центр и школу искусств в поселке Рыбная Слобода, детский сад на 80 мест в Апастово, два спортивных объекта, очистные сооружения, а также коммунальные сети [Паспорт комплексной программы ... , 2021].

Авторы считают, что необходимо рассмотреть вопрос о выделении сведений об ОНП и ПНП в отдельную категорию официальной статистической информации.

На стратегической сессии «Единый документ территориального планирования агломерации: миф или реальность» VII Общероссийского форума стратегического развития «Города России» в Екатеринбурге в ноябре 2023 г. было отмечено, что утверждение Методических рекомендаций является существенным шагом на пути

упорядочивания развития городских агломераций. Между тем одни только Методические рекомендации не в состоянии охватить различия в особенностях организации агломераций в регионах и, тем более, обеспечить единообразие в регулировании данной сферы [VII Общероссийский форум ... , 2023].

В настоящее время отсутствует правовой статус у ДПР городских и сельских агломераций, его нет и у мастер-плана; отсутствуют правовые основания управления агломерациями; не определены источники финансирования мероприятий ДПР.

При этом отсутствие единообразного правового регулирования агломерационных процессов неизбежно создает определенные трудности в вопросах юридического оформления уже сложившихся агломераций и разграничения полномочий в управлении такими территориями между органами публичной власти. Все это свидетельствует о необходимости создания в этой сфере единого правового поля с закреплением максимальной вариативности использования критериев формирования и функционирования агломераций в регионах.

В Республике Татарстан есть значительные перспективы агломерационного развития: идет активная работа над мастер-планом пространственного и социально-экономического развития Казанской агломерации, в структуре которого в качестве отдельного этапа разработки, и, соответственно, отдельного утверждаемого документа – Разработка ДПР Казанской агломерации. Работа эта ведется специально созданным ГБУ «Институт пространственного планирования Республики Татарстан» (ИПП РТ) совместно с заинтересованными ИОГВ РТ. Одним из направлений деятельности ИПП РТ является подготовка документов территориального планирования. В дальнейшем ИПП РТ с заинтересованными РОИВ будут подготовлены: мастер-план Камской агломерации – во 2-м квартале 2024 г., Альметьевской агломерации – во 2-м квартале 2025 года. Продолжится разработка мастер-плана Казанской агломерации.

Заключение

По мнению авторов, мастер-план – это ключевой инструмент для приложения финансовых и человеческих ресурсов. Это – основа для всех нормативных документов, которые должны быть выполнены в соответствии с Градостроительным

кодексом Российской Федерации, в том числе: СТП (схемы территориального планирования), ГП (генерального плана), ПЗЗ (правил землепользования и застройки), ППТ (проекта планировки территории), МНГП (местных нормативов градостроительного проектирования), ГПЗУ (градостроительных планов земельного участка); основа для разработки ДПР; документ, который необходимо синхронизировать с муниципальными стратегиями и Стратегией-2030, то есть необходимо учесть положения мастер-плана в Стратегии-2030 и муниципальных стратегиях; основа для транспортного планирования: ПКРТИ (программы комплексного развития транспортной инфраструктуры), КСОТ (комплексной схемы организации транспорта), КСОДД (комплексной схемы организации дорожного движения).

Мастер-план следует, по мнению авторов, рассматривать как единый документ территориального планирования, в составе которого следует выделять ДПР городской агломерации и ДПР сельской агломерации, поскольку в рамках действующего законодательства мы не можем сделать ни один экстерриториальный документ, который бы объединил все эти территории. Генеральные планы, схема территориального планирования делаются в границах отдельного населенного пункта либо района. При этом мастер-план может выступить экстерриториальным документом, который позволит посмотреть на ситуацию в целом, вне административных границ, и подготовить решения, которые будут обсуждаться с городскими и районными властями, с жителями и бизнесом, и может стать документом, учитывающим интересы всех групп и территорий.

Авторы предлагают:

– рассмотреть возможность включения мастер-плана, а также ДПР городской агломерации и ДПР сельской агломерации в перечень документов территориального стратегического планирования регионального и федерального уровней, что потребует внесения изменений в части 3 и 4 ст. 11 ФЗ-172;

– определение городской агломерации как непрерывной зоны населенных пунктов (преимущественно городских) должно осуществляться без привязки к фактическим административным границам муниципальных образований, исходя из пространственной общности территорий на основе их экономической активности, в том числе логистических и хозяйственных связей и социальной структуры; границы входящих в агломе-

рацию муниципалитетов могут быть естественно ограничены инфраструктурой или природными объектами (леса, реки и т. п.).

Также предлагается считать критериями отнесения населенных пунктов: наличие повседневных трудовых, производственных, социально-культурных и иных связей с центром агломерации; тенденции к территориальному слиянию с центром агломерации.

Оптимальному планированию межмуниципальной (внутриагломерационной) транспортной инфраструктуры и размещению социальных объектов, и, как следствие, повышению эффективности бюджетного планирования может способствовать формирование единого документа территориального планирования и градостроительного зонирования (мастер-плана).

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

- VII Общероссийский форум стратегического развития «Города России 2030: новые рубежи», 2023 // Официальный сайт института УрО РАН. URL: <https://uies.ru/goroda-rossii-2030>
- Государственная программа «Комплексное развитие сельских территорий», 2019 // Официальный сайт министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан. URL: <https://agro.tatarstan.ru/gosudarstvennaya-programma-kompleksnoe-razvitie.htm>
- Жуйков С. С., 2011. Синергетический подход к изучению архитектурного процесса // Академический вестник УралНИИПроект РААСН. № 3. С. 47–52.
- Крамкова Т. В., 2013. Территориальное и стратегическое планирование: основные проблемы и тенденции развития законодательства // Имущественные отношения в Российской Федерации. № 4 (139). С. 40–51.
- Паспорт комплексной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий», 2019 // Кроссплатформенная справочная правовая система. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_408451/1650996b3d494668a3504d1ed42762db9e1f4346/
- План муниципального развития, 2017 // Официальный сайт города Калгари. URL: <https://www.calgary.ca/pda/pd/municipal-development-plan/municipal-development-plan-mdp.html>
- Подолинный С. И., Болдырева Г. Е., Каширина Н. В., Волк А. С., 2011. Идеологическая основа проектов городов будущего советских архитекторов середины XX в. // Строительство. Материаловедение. Машиностроение. Серия: Стародубовские чтения. № 58. С. 560–568.
- Приказ Минэкономразвития России от 26 сентября 2023 г. № 669, 2023 // Портал правовой информа-

ции. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202110070028>

- Распоряжение Правительства РФ от 23 декабря 2022 г. № 4132-р «Об утверждении методических рекомендаций по критериям определения опорных населенных пунктов и прилегающих территорий», 2022 // Информационно-правовой портал. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/405920097/>
- Распоряжение Кабинета Министров Республики Татарстан от 22.02.2023 г. № 474-р, 2023 // Официальный портал правовой информации Республики Татарстан. URL: https://pravo.tatarstan.ru/file/npa/2023-02/1162027/npa_1162028.pdf
- Стратегия социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года, 2019 // Официальный сайт министерства экономики Республики Татарстан. URL: https://mert.tatarstan.ru/file/pub/pub_1766090.pdf
- Тоффлер Э., 2008. Шок будущего. М.: АСТ. 557 с.
- Хакимова Т. С., 2018. Соотношение стратегии пространственного и социально-экономического развития муниципального образования // Архитектон: известия вузов. № 2 (62). С. 281–289.

REFERENCES

- VII Obshherossijskij forum strategicheskogo razvitija «Goroda Rossii 2030: novye rubezhi» [The 7th All-Russian Forum of Strategic Development “Cities of Russia 2030: New Frontiers”], 2023. *Oficialnyj sajt instituta UrO RAN* [Official Website of the Institute of the Ural Branch of the Russian Academy of Sciences]. URL: <https://uies.ru/city-of-russia-2030>
- Gosudarstvennaja programma «Kompleksnoe razvitie selskih territorij» [State Program “Integrated Development of Rural Areas”], 2019. *Oficialnyj sajt ministerstva selskogo hozjajstva i prodovolstvija Respubliki Tatarstan* [Official Website of the Ministry of Agriculture and Food of the Republic of Tatarstan]. URL: <https://agro.tatarstan.ru/gosudarstvennaya-programma-kompleksnoe-razvitie.htm>
- Zhuikov S.S., 2011. Sinergeticheskij podhod k izucheniju arhitekturnogo processa [Synergetic Approach to the Study of the Architectural Process]. *Akademicheskij vestnik UralNIIProekt RAASN*, no. 3, pp. 47-52.
- Kramkova T.V., 2013. Territorialnoe i strategicheskoe planirovanie: osnovnye problemy i tendencii razvitija zakonodatelstva [Territorial and Strategic Planning: Main Problems and Trends in the Development of Legislation]. *Imushhestvennye otnoshenija v Rossijskoj Federacii* [Property Relations in the Russian Federation], no. 4 (139), pp. 40-51.
- Pasport kompleksnoj programmy Rossijskoj Federacii «Kompleksnoe razvitie selskih territorij» [Passport

- of the Complex Program of the Russian Federation “Integrated Development of Rural Territories”], 2019. *Krossplatformennaja spravocchnaja pravovaja sistema* [Cross-Platform Reference Legal System]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_408451/1650996b3d494668a3504d1ed42762db9e1f4346/
- Plan municipalnogo razvitija [Municipal Development Plan], 2017. *Ofitsialny sayt goroda Kalgari* [Website of the City of Calgary]. URL: <https://www.calgary.ca/pda/pd/municipal-development-plan/municipal-development-plan-mdp.html>
- Podoliny S.I., Boldyreva G.E., Kashirina N.V., Volk A.S., 2011. Ideologicheskaja osnova proektov gorodov budushhego sovetskih arhitektorov serediny XX v. [Ideological Basis of Projects of Cities of the Future by Soviet Architects of the Mid-20th Century]. *Stroitelstvo. Materialovedenie. Mashinostroenie. Serija: Starodubovskie chtenija* [Construction. Materials Science. Mechanical Engineering. Series: Starodubov Readings], no. 58, pp. 560-568.
- Prikaz Minekonomrazvitija Rossii ot 26 sentjabrja 2023 g. № 669 [Order of the Ministry of Economic Development of Russia Dated September 26, 2023 No. 669], 2023. *Portal pravovoj informacii* [Legal Information Portal]. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202110070028>
- Rasporjazhenie Pravitelstva RF ot 23 dekabrja 2022 g. № 4132-r «Ob utverzhdenii metodicheskikh rekomendacij po kriterijam opredelenija opornyh naselennyh punktov i prilegajushhih territorij» [Order of the Government of the Russian Federation of December 23, 2022 No. 4132-r “On Approval of Methodological Recommendations on the Criteria for Identifying Support Settlements and Adjacent Territories”], 2022. *Informacionno-pravovoj portal* [Information and Legal Portal]. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/405920097/>
- Rasporjazhenie Kabineta Ministrov Respubliki Tatarstan ot 22.02.2023 g. № 474-r* [Order of the Cabinet of Ministers of the Republic of Tatarstan Dated February 22, 2023 No. 474-r], 2023. *Ofitsialnyj portal pravovoj informacii Respubliki Tatarstan* [Official Portal of Legal Information of the Republic of Tatarstan]. URL: https://pravo.tatarstan.ru/file/npa/2023-02/1162027/npa_1162028.pdf
- Strategija socialno-ekonomicheskogo razvitija Respubliki Tatarstan do 2030 goda [Strategy for Socio-Economic Development of the Republic of Tatarstan Until 2030], 2019. *Ofitsialnyj sayt ministerstva ekonomiki Respubliki Tatarstan* [Official Website of the Ministry of Economy of the Republic of Tatarstan]. URL: https://mert.tatarstan.ru/file/pub/pub_1766090.pdf
- Toffler E., 2008. *Shok budushchego* [Future Shock]. Moscow, AST Publ. 557 p.
- Khakimova T.S., 2018. Sootnoshenie strategii prostranstvennogo i socialno-ekonomicheskogo razvitija municipalnogo obrazovaniya [The Relationship Between the Strategy of Spatial and Socio-Economic Development of a Municipal Formation]. *Arhitekton: izvestija vuzov* [Architect: News of Universities], no. 2 (62), pp. 281-289.

Information About the Authors

Irina V. Yusupova, Doctor of Sciences (Economics), Associate Professor, Department of Economics and Management at the Enterprise, Kazan National Research Technical University named after A.N. Tupolev, Karla Marksa St, 10, 420111 Kazan, Russian Federation; Head of the Department for Development and Placement of Productive Forces, Ministry of Economy of the Republic of Tatarstan, Moskovskaya St, 55, 420021 Kazan, Russian Federation, selez2009.li@yandex.ru, <https://orcid.org/0000-0002-7707-1742>

Daniil K. Seleznev, Master's Student, Department of Logistics and Management, Kazan National Research Technological University, Karla Marksa St, 68, 420015 Kazan, Russian Federation, bigbossutrinos229@gmail.com, <https://orcid.org/0009-0003-6166-6922>

Mansur F. Safargaliev, Candidate of Sciences (Economics), Head of the Department of Economics and Management at the Enterprise, Kazan National Research Technical University named after A.N. Tupolev, Karla Marksa St, 10, 420111 Kazan, Russian Federation, safargaliev@list.ru, <https://orcid.org/0000-0001-8526-7633>

Alfiya G. Arzamasova, Candidate of Sciences (Politics), Associate Professor, Department of Sociology, Political Science and Law, Kazan State Power Engineering University, Krasnoselskaya St, 51, 420066 Kazan, Russian Federation, asaraf@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0002-5940-7900>

Информация об авторах

Ирина Валерьевна Юсупова, доктор экономических наук, доцент кафедры экономики и управления, Казанский национальный исследовательский технический университет им. А.Н. Туполева, ул. Карла Маркса, 10, 420111 г. Казань, Российская Федерация; начальник отдела развития и размещения производительных сил, Министерство экономики Республики Татарстан, ул. Московская, 55, 420021 г. Казань, Российская Федерация, selez2009.li@yandex.ru, <https://orcid.org/0000-0002-7707-1742>

Даниил Кириллович Селезнев, магистрант кафедры логистики и управления, Казанский национальный исследовательский технологический университет, ул. Карла Маркса, 68, 420015 г. Казань, Российская Федерация, bigbossutrinos229@gmail.com, <https://orcid.org/0009-0003-6166-6922>

Мансур Фуатович Сафаргалиев, кандидат экономических наук, заведующий кафедрой экономики и управления, Казанский национальный исследовательский технический университет им. А.Н. Туполева, ул. Карла Маркса, 10, 420111 г. Казань, Российская Федерация, safargaliev@list.ru, <https://orcid.org/0000-0001-8526-7633>

Альфия Габдулловна Арзамасова, кандидат политических наук, доцент кафедры социологии, политологии и права, Казанский государственный энергетический университет, ул. Красносельская, 51, 420066 г. Казань, Российская Федерация, asaraf@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0002-5940-7900>