



DOI: <https://doi.org/10.15688/re.volsu.2024.3.18>

UDC 330.34.011
LBC 65.32

Submitted: 01.05.2024
Accepted: 15.06.2024

ON THE IMPLEMENTATION OF A PROGRAM-TARGETED APPROACH IN THE DEVELOPMENT OF RURAL AREAS OF THE VOLGOGRAD REGION¹

Inna V. Mitrofanova

Federal Research Centre the Southern Scientific Centre of the Russian Academy of Sciences,
Rostov-on-Don, Russian Federation;
Volgograd State University, Volgograd, Russian Federation

Ekaterina A. Shkarupa

Volgograd State University, Volgograd, Russian Federation

Abstract. Issues of rural development always remain complex and pressing in the implementation of state policy. This is especially noticeable in modern conditions of the need to ensure the country's food security. This situation is aggravated by unresolved problems of the social, demographic, economic, and cultural components of the territories, which are characterized by their individuality and heterogeneity. A significant contribution to the development of rural areas and improving the quality of life of the population is determined by the currently implemented State Program of the Russian Federation for the integrated development of rural areas, which in turn contributes to the achievement of the country's national goals declared by the President. However, the use of universal support measures, increased funding for programs and projects, and expanded tools to support rural residents have not solved all problems. There are still unsatisfactory living conditions for the population, infrastructural gaps, mainly social, the presence of unemployment, and differentiation in receiving cultural, leisure, medical, and educational services. The results of the analysis carried out by the authors of some aspects of the socio-economic development of rural areas of the Volgograd region have proven the effectiveness of the measures being implemented and the possibility and necessity of their continuation. The geopolitical situation and growing challenges reinforce the issues of expanding agricultural production and ensuring food security in our country, emphasizing the status of rural areas as a strategic resource for solving these problems. The key directions for the development of rural areas have been identified: maintaining and increasing the number of working-age population, attracting qualified personnel, mainly the young population, and adjusting measures of programs and projects in accordance with the needs of rural residents. It is advisable to continue to create conditions for the development of rural areas in accordance with the priorities of the program.

Key words: state policy, quality of life, integrated development, rural population, program-targeted approach, rural areas.

Citation. Mitrofanova I.V., Shkarupa E.A., 2024. On the Implementation of a Program-Targeted Approach in the Development of Rural Areas of the Volgograd Region. *Regionalnaya ekonomika. Yug Rossii* [Regional Economy. South of Russia], vol. 12, no. 3, pp. 188-200. (in Russian). DOI: <https://doi.org/10.15688/re.volsu.2024.3.18>

УДК 330.34.011
ББК 65.32

Дата поступления статьи: 01.05.2024
Дата принятия статьи: 15.06.2024

О РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОГО ПОДХОДА К РАЗВИТИЮ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ¹

Инна Васильевна Митрофанова

Федеральный исследовательский центр Южный научный центр РАН, г. Ростов-на-Дону, Российская Федерация;
Волгоградский государственный университет, г. Волгоград, Российская Федерация

© Митрофанова И.В., Шкарупа Е.А., 2024

Екатерина Александровна Шкарупа

Волгоградский государственный университет, г. Волгоград, Российская Федерация

Аннотация. Вопросы развития сельских территорий всегда остаются сложными и острыми при реализации государственной политики. Особенно это ощутимо в современных условиях необходимости обеспечения продовольственной безопасности страны. Данная ситуация обостряется неразрешенными проблемами социальной, демографической, экономической, культурной составляющих территорий, которые характеризуются своей индивидуальностью и разнородностью. Значимый вклад в развитие сельских территорий и повышение качества жизни населения определен результатами реализуемой в настоящее время Государственной программы Российской Федерации комплексного развития сельских территорий, способствующей, в свою очередь, достижению национальных целей страны, объявленных президентом. Однако использование универсальных мер поддержки, увеличение объемов финансирования программ и проектов, расширение инструментов поддержки сельских жителей не решили всех проблем. По-прежнему остаются неудовлетворительными условия жизни для населения, есть пробелы инфраструктурного характера, преимущественно социального, присутствие безработицы, дифференциация в получении культурно-досуговых, медицинских и образовательных услуг. Результатом проведенного авторами анализа некоторых аспектов социально-экономического развития сельских территорий Волгоградской области доказана эффективность реализуемых мероприятий, возможность и необходимость их продолжения. Геополитическая ситуация и нарастающие вызовы усиливают вопросы расширения сельскохозяйственного производства и обеспечения продовольственной безопасности нашей страны, подчеркивая статус сельских территорий как стратегического ресурса решения данных проблем. В качестве ключевых направлений развития сельских территорий определены: сохранение и увеличение числа трудоспособного населения, привлечение квалифицированных кадров, преимущественно молодого населения, корректировка мер программ и проектов в соответствии с потребностями сельских жителей. Целесообразно продолжать создавать условия для развития сельских территорий в контексте приоритетов Программы.

Ключевые слова: государственная политика, качество жизни, комплексное развитие, сельское население, программно-целевой подход, сельские территории.

Цитирование. Митрофанова И. В., Шкарупа Е. А., 2024. О реализации программно-целевого подхода к развитию сельских территорий Волгоградской области // Региональная экономика. Юг России. Т. 12, № 3. С. 188–200. DOI: <https://doi.org/10.15688/re.volsu.2024.3.18>

Введение

Определенный жизненный уклад, специфика социально-психологических отношений жителей села, уровень социально-экономического развития относят сельскую территорию к особой. Для данных территорий характерно следующее: доминирование жителей пенсионного возраста, дифференциация по численности жителей, население преимущественно задействовано в аграрной сфере, достаточно низкий уровень развития инфраструктуры. Совокупное неблагоприятное положение сельских территорий продолжает выступать дестимулирующим фактором их развития, снижая престиж жизни на селе.

В контексте происходящих изменений геополитической ситуации и нарастающих вызовов для страны вопросы развития сельскохозяйственного производства и обеспечения продовольственной безопасности становятся более насущными. Отметим, что именно стабильное демографическое и трудовые ресурсы положение сельской местности выступают фундаментом этого аспекта.

Сельским территориям, являющимся базой развития сельскохозяйственного производства, что в свою очередь выступает условием обес-

печения продовольственной безопасности страны, должно уделяться повышенное внимание. Сложная геополитическая обстановка и усиление глобализационных процессов усиливают стратегическую важность данного вопроса.

Сохранившийся потенциал таких территорий, своевременное привлечение необходимого объема финансовых ресурсов, конструктивное взаимодействие сельского населения, органов власти и частных структур становятся ключевыми составляющими целостной системы развития сельских территорий.

Возможности программно-целевого подхода в поддержке и развитии сельских территорий

Начиная с 2000 г. в России поддержка сельских территорий осуществляется в рамках программно-целевого подхода, посредством принятия различных программ, тогда как 1996–2001 гг. характеризовались отсутствием программ поддержки развития сельских территорий, что однозначно сказалось на их состоянии.

Реализацию первой федеральной целевой программы (далее – ФЦП) «Социальное развитие села до 2013 года» можно назвать исходным этапом становления современной системы поддержки таких территорий [Постановление Правительства РФ № 858, 2002]. Положительными результатами стали сдвиги демографической ситуации некоторых территорий, улучшение ситуации на рынке труда.

Однако следует констатировать неоднородность участия регионов в реализации программ, несбалансированность финансового обеспечения ее основных разделов (направлений) со стороны федерального бюджета, наличие проблем несвоевременного и неэффективного использования бюджетных средств, обусловленные фискальной составляющей региональных бюджетов с позиции софинансирования программных мероприятий, а также нарушением сроков в ключе исполнителей мероприятий.

Придав новый импульс развитию сельских территорий и существенно решив только некоторые проблемы (улучшение жилищных условий граждан, повышение уровня газификации, водоснабжения, преимущественно питьевой водой), данная программа в дальнейшем получила свое продолжение уже в контексте реализации ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий». Так, например, Волгоградская область вошла в число лидеров по вводу газовых сетей (1,9 тыс. км). Далее программа претерпела ряд трансформаций, которые завершились в 2020 году.

Двадцатилетний опыт реализации программ был точечный, отсутствовала системность подхода к развитию данных территорий. Постоянная трансформация условий государственной поддержки села вызывала непонимание в их получении, существующие инструменты не всегда соответствовали потребностям сельских жителей. Однако результаты их на практике доказали нерешенность ключевых проблем российских сел. По-прежнему сокращается численность сельского населения, состояние дорожной и транспортной инфраструктуры нуждается в повышении его качества посредством механизмов инвестирования, отмечается нестабильный или достаточно низкий уровень доходов населения. Перечисленные аргументы подчеркивают необходимость усиления поддержки сельских территорий как фундаментальной цели государственной политики страны.

В настоящее время финансовое обеспечение поддержки развития сельских территорий продолжает осуществляться в рамках программно-целевого подхода, концепция которого прослеживается в принятых нормативно-правовых до-

кументах [Распоряжение Правительства РФ № 151-р, 2015; Распоряжение Правительства РФ № 207-р, 2019; Указ Президента РФ № 309, 2024].

Государство продолжает расширять меры поддержки. Так, реализуемая Государственная программа Российской Федерации комплексного развития сельских территорий на период 2020–2025 гг. (далее – Программа) способствует достижению национальных целей страны, обозначенных президентом [Постановление Правительства РФ № 696, 2019; Указ Президента РФ № 309, 2024].

Изначально она включала в себя 5 направлений (подпрограмм), структурированные по ведомственным целевым программам (3 программы) и ведомственным проектам (5 проектов). С 2022 г. структура немного трансформировалась и представлена 3 программами, включающими в себя 5 федеральных проектов. Субъекты страны непосредственно принимают участие в данном процессе посредством получения субсидии из федерального бюджета.

Программа стартовала в 2020 г. и уже доказала свою востребованность и результативность. Так, например, по итогам 2023 г. обеспечено по стране достижение одной из цели Программы: доля сельского населения составила 25 % [В 2023 году достигнуты ... , 2024].

Достижение показателей мероприятий означает создание комфортных условий жизни на селе, снижение разрыва уровня и качества жизни между городом и селом, повышение доступности к услугам спорта и культуры.

Несмотря на локальность поддержки жителей сельских территорий и увеличивающиеся объемы ее финансового обеспечения, радикальным образом изменить ситуацию на селе не представляется возможным, но лишь государство имеет преимущества регулирования обозначенной сферы, не только выделяя финансовые ресурсы, но и применяя эффективные нефинансовые механизмы. Так, например, снижение налоговой нагрузки для представителей агробизнеса (не только для сельскохозяйственных товаропроизводителей) в селе обеспечило бы создание условий повышения деловой активности и, как следствие, сокращение демографической напряженности.

Новым направлением поддержки жителей, желающих связать свою жизнь с селом, стала программа «Сельская ипотека». В первый год реализации программы была доказана ее очевидность и востребованность: количество поданных заявок превысило количество предполагаемых, в связи с

чем заложенных федеральных средств оказалось меньше необходимого (рис. 1).

Алгоритм получения такой поддержки аналогичен льготному кредитованию. Государством определен перечень уполномоченных банков (АО «Россельхозбанк», ПАО «Сбербанк России» и др.), принимающих участие в данном процессе, также участником является государственный сервис «Дом.рф». Возмещение выпадающего дохода, связанного с установлением пониженной кредитной ставки в 3 %, возмещается государством. В свою очередь, действие такой программы нацелено на достижение роста показателей занятости населения.

Несмотря на востребованность программы с начала ее реализации, в 2022 г. наблюдается значительное снижение выдачи таких кредитов. В первую очередь это обусловлено финансовым поведением сельских жителей – как результат изменения геополитической ситуации в стране. Отмечался рост цен на жилье, стройматериалы, металл и пр. Ограничение по максимальной сумме кредита (до 3 млн руб.) также стало одним из факторов, влияющих на снижение количества заемщиков. Это вызвало необходимость поиска решений для возобновления ее роста.

Механизм реализации данного инструмента каждый год совершенствуется: расширяется перечень системно значимых банков (в настоящее время их 16), добавляются объекты покупки жилья (например, использование домокомплектов или покупка квартиры в многоэтаж-

ном доме высотой до 5 этажей), увеличена максимальная сумма сельской ипотеки (с 3 млн до 6 млн руб.), корректируются условия получения кредита, введено новое понятие – «опорный населенный пункт».

Уникальностью продукта выступают предложения конкретных банков в возможности получения обоими супругами суммы кредита до 6 млн руб. каждому, некий стандарт двойного лимита, при желании ими купить дом, например за 12 млн рублей. Были отменены ограничения по времени заключения кредитного договора, то есть программа сельской ипотеки стала носить бессрочный характер.

С 2025 г. планируется трансформация подходов государственной поддержки российских сел, которая будет представлена синхронизацией мер реализуемых государственных программ, наращиванием темпов ускоренного развития инфраструктуры, внедрением комплексного подхода межпрограммного (межотраслевого) содержания к развитию сельских агломераций.

Планируется корректировка правил предоставления субсидий, обусловленная выделением приоритетных направлений расходов программ на реализацию долгосрочных планов социально-экономического развития. Субсидирование будет носить пообъектный характер, что обеспечит планирование необходимого объема расходов на развитие сельских агломераций и контроль за его исполнением.

Введение нового понятия «опорный населенный пункт» озаменовано созданием усло-



Рис. 1. Динамика выданных кредитов по программе «Сельская ипотека» на территории Российской Федерации за 2020–2023 годы

Примечание. Составлено по: [Государственная поддержка ..., 2024].

вий для их развития. Сформированная сеть таких пунктов предполагает изучение их демографической ситуации, инфраструктурной обеспеченности, экономического и инвестиционного потенциалов.

Долгосрочные планы социально-экономического развития населенных пунктов, разработка которых осуществляется в настоящее время, станут основой развития сельских территорий. Акцент сделан на ускорение формирования или развития существующей инфраструктуры, которая является не только базой для достойной жизни, но и основой для работы сельского населения и развития бизнеса.

Результаты реализации программно-целевого подхода к развитию сельских территорий Волгоградской области

Обладая потенциалом природных ресурсов, природно-климатическим потенциалом, позволяющим влиять на формирование продовольственного рынка страны, выгодным географическим положением, накопленные проблемы создают барьеры развитию сельских территорий Волгоградской области. Проблема демографического положения села выступает ключевой как для региона, так и для страны в целом (рис. 2, 3). Основ-

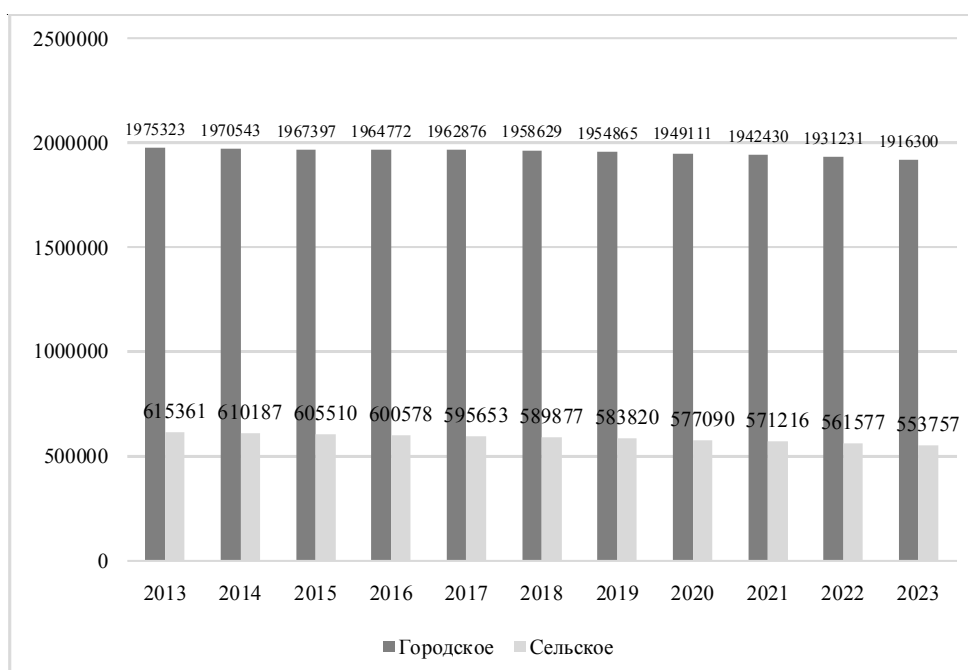


Рис. 2. Динамика численности населения Волгоградской области, чел.

Примечание. Составлено по: [Территориальный орган ..., 2024].

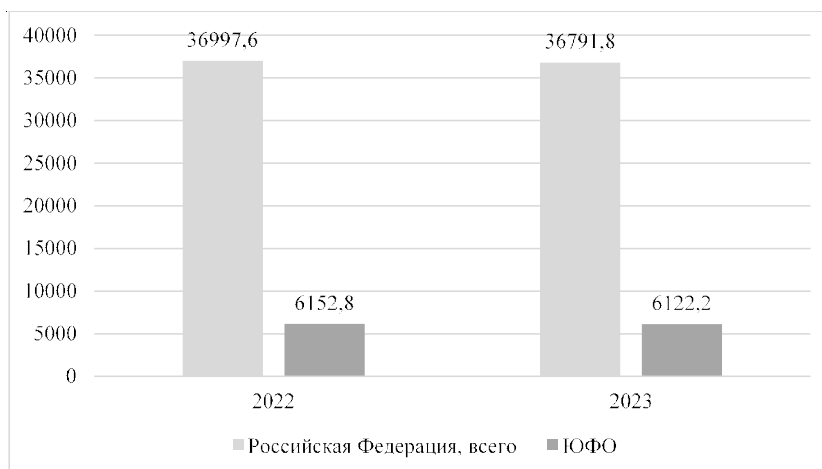


Рис. 3. Динамика численности сельского населения в Российской Федерации и в ЮФО, тыс. чел.

Примечание. Составлено по: [Территориальный орган ..., 2024].

ной причиной снижения численности сельского населения является как смертность, так и наблюдаемые миграционные потоки. Такие негативные демографические тенденции оказывают влияние не только на развитие трудовых ресурсов, но и на социально-экономическое развитие сельских территорий в целом.

Восстановление и наращивание человеческого потенциала в данном контексте выступает бесспорной необходимостью, что возможно посредством объединения усилий и ресурсов органов власти на основе сформированной нормативно-правовой базы.

Обеспечение комфортными условиями жизни сельского населения выступает одним из при-

оритетов Стратегии социально-экономического развития Волгоградской области до 2030 г. [Закон Волгоградской области № 134-ОД, 2021]. В качестве целевого показателя выбрано «сохранение доли сельского населения в общей численности населения Волгоградской области», и определено его минимальное значение – 25 % (рис. 4).

Общий объем финансирования Программы Волгоградской области в 2020–2022 гг. составил 2327,2 млн руб. (рис. 5). Лидирующими направлениями Программы в контексте финансового обеспечения являются ведомственный проект «Современный облик сельских территорий» (за обозначенный период выделена сумма в размере 952,8 млн руб.) и развитие транспортной ин-

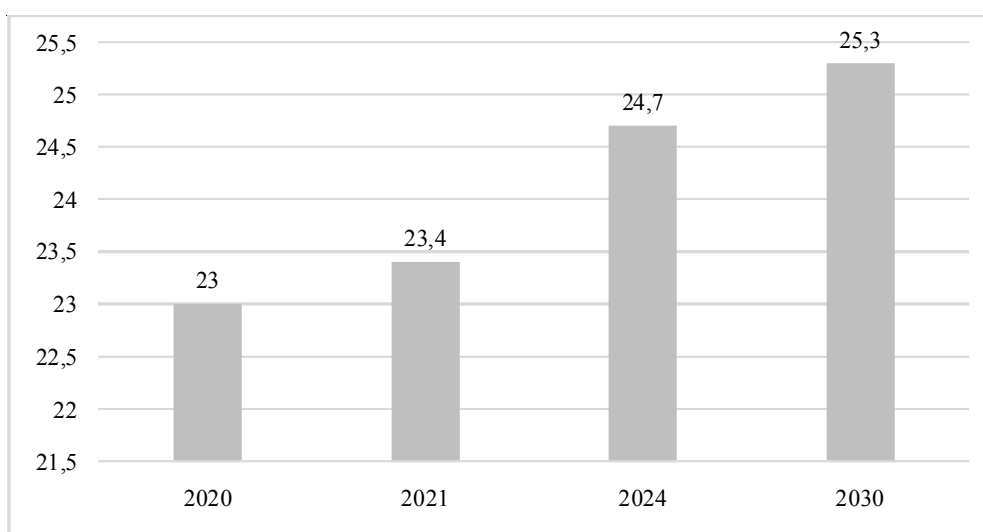


Рис. 4. Доля сельского населения в общей численности населения Волгоградской области, %

Примечание. Составлено по: [Закон Волгоградской области № 134-ОД, 2021].

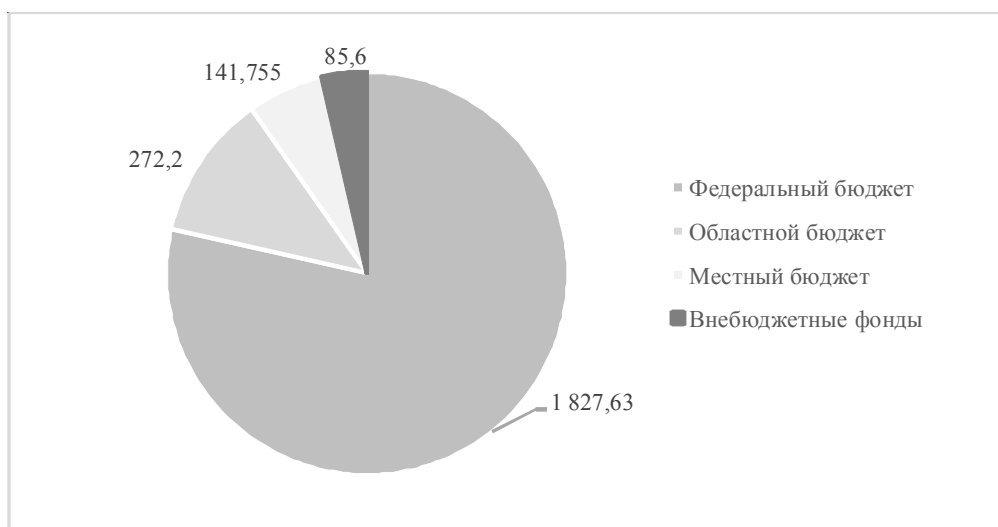


Рис. 5. Общий объем финансирования Программы Волгоградской области за 2020–2022 гг., млн руб.

Примечание. Составлено по: [Агропромышленный комплекс ... , 2024].

фраструктуры на сельских территориях (выделено 762,99 млн руб.) (рис. 6).

Результаты реализации основных мероприятий данной Программы представлены в таблице 1.

Направление «Современный облик сельских территорий» занимает первую позицию в объеме финансирования. Общий объем такой поддержки составил 952,8 млн руб. (рис. 6). Благоустройство сельских территорий также входит перечень доминирующих в разрезе объема

финансирования. За 2020–2022 гг. реализован 371 общественно значимый проект (см. табл. 2, 3).

Источниками финансирования выступили федеральный (14,2 млн руб.), областной (0,3 млн руб.), местный (4,3 млн руб.) бюджеты, на 2,6 было привлечено внебюджетных средств.

Следующим направлением по масштабу финансирования стало «Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях». Работа по данному направлению носит планомер-



Рис. 6. Общий объем финансирования в разрезе направлений Программы Волгоградской области за 2020–2022 гг., млн руб.

Примечание. Составлено по: [Агропромышленный комплекс ... , 2024].

Таблица 1

Результаты реализации Программы Волгоградской области за 2020–2022 годы

Направления Программы	Результаты реализации
Улучшение жилищных условий граждан, проживающих на сельских территориях	Выдано 30 свидетельств, введено в эксплуатацию 1961,0 кв. м жилья, выдан 1671 льготный ипотечный кредит
Современный облик сельских территорий	12 проектов (Алексеевский, Городищенский, Калачевский, Котельниковский, Нехаевский, Новониколаевский, Октябрьский, Ольховский, Палласовский, г. о. г. Михайловка)
Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях	Введены в эксплуатацию 9 автомобильных дорог общей протяженностью 29 км (Киквидзенский, Кумылженский, Нехаевский, Новониколаевский, Октябрьский, Суворовинский, Урюпинский)
Благоустройство сельских территорий	В 33 муниципальных районах реализован 371 общественно значимый проект
Развитие инженерной инфраструктуры на сельских территориях	Введено в эксплуатацию 15,8 км газовых сетей (Городищенский, Ленинский, Нехаевский), 1,5 км водоснабжения (Новониколаевский)
Оказание содействия сельскохозяйственным товаропроизводителям	По ученическим договорам заключены договоры с 9 студентами; производственную практику прошел 291 студент

Примечание. Составлено по: [Агропромышленный комплекс ... , 2024].

**Результаты реализации направления «Современный облик сельских территорий»
Программы Волгоградской области за 2020–2022 годы**

Муниципальный район	Результаты реализации
Алексеевский	Реконструкция водопровода протяженностью 27,5 км (2020–2021 гг.), 3 спортивные площадки (2020 г.), приобретение 3 автобусов (2020 г.)
Новониколаевский	Капитальный ремонт двух домов культуры, строительство автономной котельной, капитальный ремонт школы, приобретение автобуса
Калачевский	Плавательный бассейн (2020–2022 гг.), газификация (2020 г.), офис врача общей практики (2020 г.)
Ольховский	Универсальный спортивный зал, капитальный ремонт дома культуры, капитальный ремонт детской юношеской спортивной школы, приобретение 2 автобусов
Октябрьский	Универсальный спортивный зал (2020–2022 гг.), универсальная спортивная площадка (2020–2021 гг.), автономное отопление дома культуры (2020–2021 гг.)

Примечание. Составлено по: [Агропромышленный комплекс ... , 2024].

**Результаты реализации общественно значимых проектов направления
«Благоустройство сельских территорий» Программы Волгоградской области за 2020–2022 годы**

Количество проектов	Результаты реализации
169 проектов	Создание и обустройство зон отдыха, спортивных и детских игровых площадок
3 проекта	Обустройство территории в целях обеспечения беспрепятственного передвижения инвалидов
2 проекта	Создание и обустройство мест автомобильных и велосипедных парковок
15 проектов	Сохранение и восстановление природных ландшафтов и историко-культурных памятников
5 проектов	Обустройство общественных колодцев
7 проектов	Организация освещения территории
53 проекта	Организация пешеходных коммуникаций
6 проектов	Организация оформления фасадов (внешнего вида) зданий
20 проектов	Ремонтно-восстановительные работы улично-дорожной сети и дворовых проездов
91 проект	Обустройство площадок накопления твердых коммунальных отходов

Примечание. Составлено по: [Агропромышленный комплекс ... , 2024].

ный характер, повышается доступность к социально значимым объектам, обновляются участки муниципальных дорог, дороги в селах, стабилизируется транспортная доступность.

В первый год реализации Программы было построено 3 дороги, при этом общая протяженность нового дорожного покрытия составила 11,6 км. Доступом к новым автомобильным дорогам обеспечены 9 населенных пунктов. В 2021 г. в эксплуатацию были введены 4 автомобильные дороги протяженностью 13,895 км [Годовой доклад ... , 2022].

За 2022 г. на территории региона общая протяженность построенных автомобильных дорог (в количестве 3 штук) составила 3,6 км (подъезд к хут. Чиганаки, Кумылженский район, протяжен-

ность – 1,1 км; подъезд к хут. Лобачевский, Нехаевский район, протяженность – 2,5 км). С начала реализации Программы было построено 13 дорог, протяженность составила 43,6 км [Годовой доклад ... , 2022].

Источниками финансирования выполнения данных показателей выступил федеральный (218,5 млн руб.) и областной (25,8 млн руб.) бюджеты. В соответствии с утвержденным планом развития данного направления 2 сельских населенных пункта региона были обеспечены транспортной доступностью.

Что касается среднемесячной заработной платы в сельском хозяйстве, то за 2022 г. она достигла 35,5 тыс. руб., что составило

112,6 % по отношению к 2021 году. Если в 2014 г. средняя заработная плата в отрасли области была на уровне 66,8 % от средней по региональной экономике, то за 2022 г. этот показатель достиг отметки в 82,3 % [Территориальный орган ..., 2024].

Итоги выполнения некоторых показателей доказывают результативность применяемых мер и выступили фактором дополнительного выделения средств федерального бюджета на мероприятия регионального уровня. Здесь Волгоград-

ской области отводятся лидирующие позиции по данному показателю в ЮФО, что характеризует слаженность взаимодействия предприятий комплекса и органов власти.

Востребованным инструментом решения жилищных проблем жителей сельских территорий региона стала программа «Сельская ипотека» (рис. 7, 8). Однако, как и по стране, наблюдается существенное снижение выдачи таких кредитов, причины которого были указаны ранее.

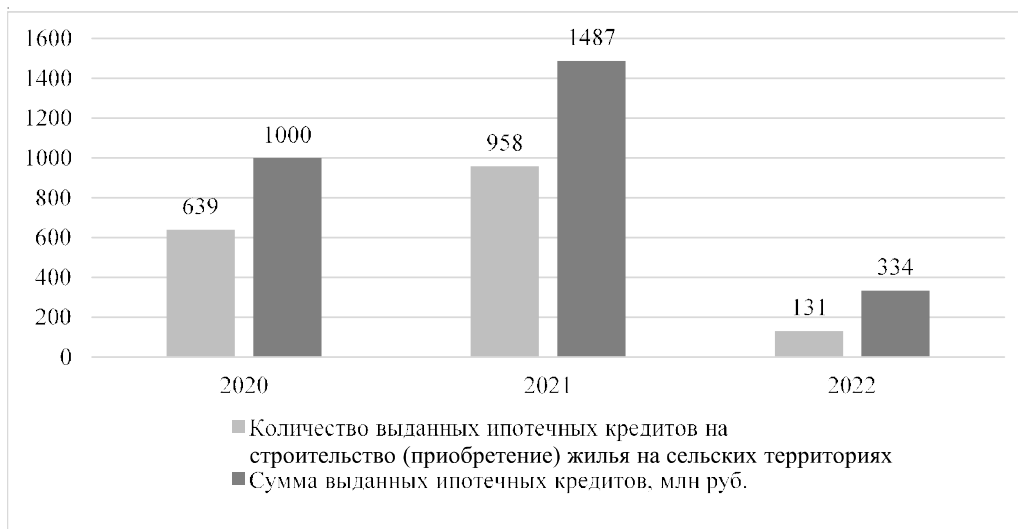


Рис. 7. Динамика выданных кредитов по программе «Сельская ипотека» на территории Волгоградской области за 2020–2022 годы

Примечание. Составлено по: [Агропромышленный комплекс ..., 2024].

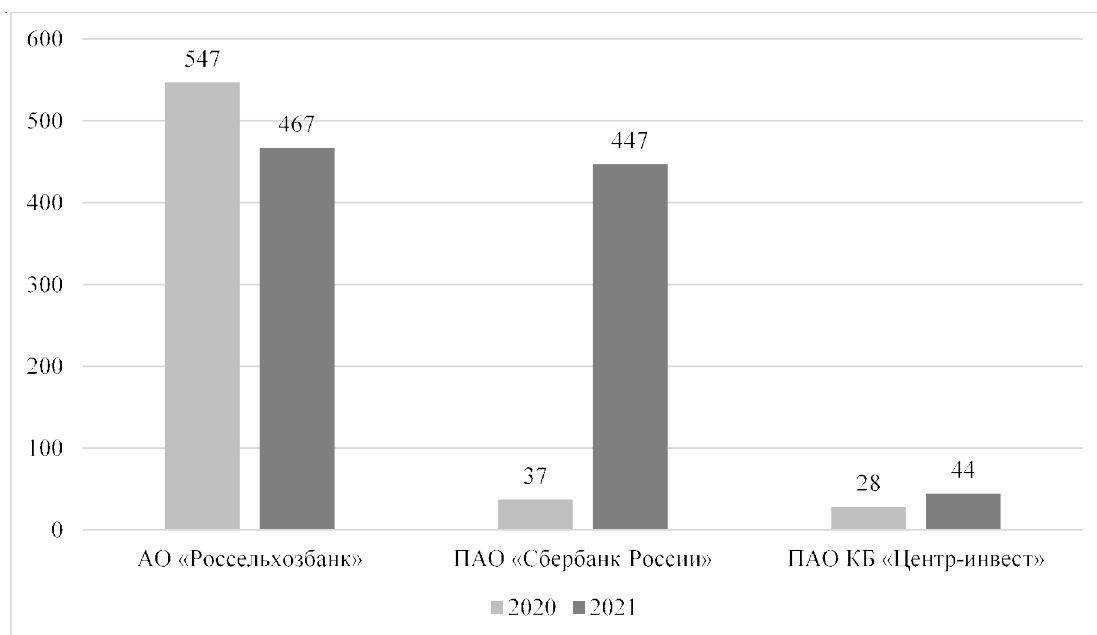


Рис. 8. Динамика выданных кредитов уполномоченными банками по программе «Сельская ипотека» за 2020–2021 годы

Примечание. Составлено по: [Агропромышленный комплекс ..., 2024].

Лидерами по выдаче кредитов по данной программе являлись АО «Россельхозбанк», ПАО «Сбербанк России», ПАО КБ «Центр-инвест».

Вызовы для отрасли страны в целом и региона в частности поднимают вопрос их преодоления, что возможно посредством наращивания кадрового обеспечения агросферы. Это проблемы, обусловленные как необходимостью расширения сельскохозяйственного производства в условиях геополитической нестабильности, так и внедрением цифровизации, применением инновационных технологических способов производства, решением вопросов импортозамещения. Наряду с выявленными проблемами и новыми вызовами существуют направления их решения (рис. 9).

Таким образом, сельские территории являются базой развития сельскохозяйственного производства, что выступает условием обеспечения продовольственной безопасности страны, и, следовательно, требуют повышенного внимания.

Заключение

Фрагментарность реализации мероприятий по поддержке и развитию сельских территорий с 2000 г. в рамках программно-целевого подхода обеспечила решение вопросов местного характера, не отразившись на изменении ситуации регионов или страны в целом.

Реализуемая с 2020 г. Программа подчеркивает статус сельских территорий как незаменимого и стратегического ресурса. Достижение поставленных ею целей выступает безусловным приоритетом и обеспечивается системной комплексной работой синхронно с жителями, определяющими развитие своих территорий.

Сохранение и увеличение числа трудоспособного населения и квалифицированных кадров продолжает занимать основное место в решении заявленных проблем, что в свою очередь должно быть подкреплено соответствующей развитой инфраструктурой и достойными условиями сферы. Однако сохранение численности сельского населения требует сбалансированности с потребностями рынка труда, поскольку полная трансформация сельских территорий невозможна.

Радикальное изменение ситуации в сельской местности возможно только благодаря достойному финансированию и весомым стимулам в решении обозначенных проблем. Поэтому наращивание объемов финансирования Программы продолжает выступать ключевой позицией в привлечении молодого населения и формировании современного формата российских сел.

Стабильное финансирование Программы и, как следствие, качественные условия жизни сельских жителей определяют их миграционные настроения. Поэтому своевременное реагирование органов власти различных уровней

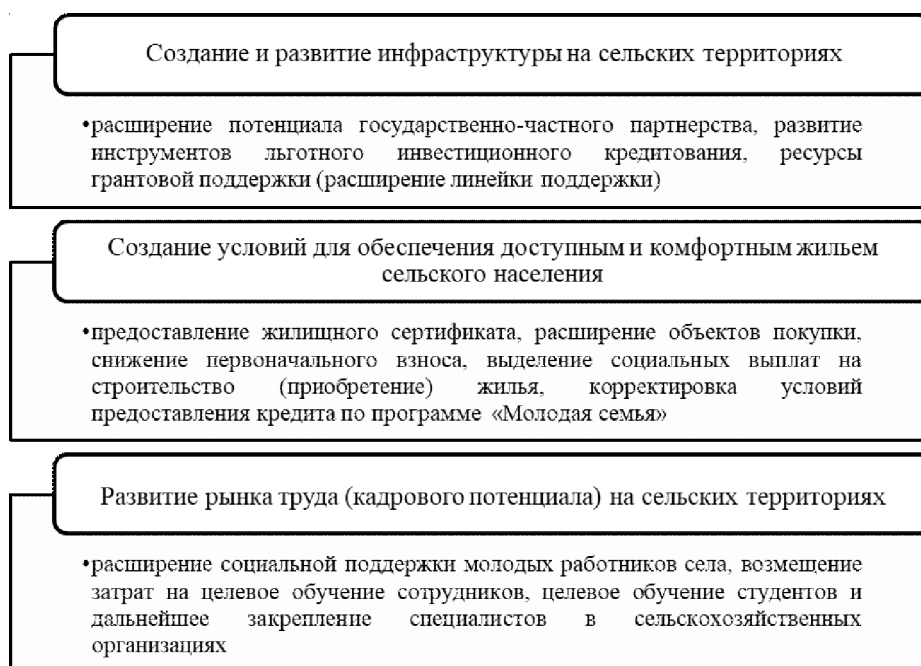


Рис. 9. Возможные направления развития приоритетов Программы

Примечание. Составлено авторами.

усиливает их роль в решении обозначенных ранее проблем.

В связи с этим в целях обеспечения условий развития сельских территорий актуальным становится вопрос не только развития сельского хозяйства, но и целесообразности модернизации социальной и инженерной инфраструктуры. Это в свою очередь будет способствовать наращиванию человеческого капитала в сельской местности.

Важно продолжать создавать условия для развития сельских территорий, преимущества посредством механизма софинансирования (расширение потенциала государственно-частного партнерства, развитие инструментов льготного инвестиционного и ипотечного кредитования).

Инструментами модернизации соответствующей инфраструктуры могут стать ресурсы грантовой поддержки [Горшкова, Шкарупа, Рулев, 2020: 165]. Востребованность сельской ипотеки и необходимость экономической активности на селе в обеспечения продовольственной безопасности страны поднимают вопрос о возможных способах корректировки данного инструмента, например в виде предоставления жилищного сертификата.

ПРИМЕЧАНИЕ

¹ Публикация подготовлена в рамках реализации Государственного задания Южного научного центра РАН, проект «Стратегические векторы развития социально-хозяйственного комплекса Юга России с учетом региональной резилентности (экономические и демографические аспекты)», № гос. регистрации 122020100349-6.

The publication was prepared as part of the implementation of the State Assignment of the Southern Scientific Centre of the Russian Academy of Sciences, project “Strategic vectors of development of the socio-economic complex of the south of Russia taking into account regional resilience (economic and demographic aspects)”, state registration No. 122020100349-6.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

Агропромышленный комплекс Волгоградской области: итоги и перспективы развития, 2024. URL: <https://ksh.volgograd.ru/apk/03.03.23%20%D0%96%D0%B8%D1%80%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%81%D0%BA%20%D1%81%D0%B0%D0%B9%D1%82.pdf?ysclid=lwsoxymxtr856862552>

В 2023 году достигнуты все ключевые цели госпрограммы комплексного развития сельских территорий, 2024. URL: <https://mcx.gov.ru/press-service/>

[news/v-2023-godu-dostignuty-vse-klyuchevye-tseli-gosprogrammy-kompleksnogo-razvitiya-selskikh-territoriy/?ysclid=1wqk1e6fan702879164](https://ksh.volgograd.ru/apk/%D0%9A%D0%A0%D0%A1%D0%A2_22.rar)

Годовой доклад о ходе реализации государственной программы Волгоградской области «Комплексное развитие сельских территорий за 2022 год», 2022. URL: https://ksh.volgograd.ru/apk/%D0%9A%D0%A0%D0%A1%D0%A2_22.rar

Горшкова Н. В., Шкарупа Е. А., Рулев А. С., 2020. Механизм устойчивого развития сельских территорий (на примере Волгоградской области) // Региональная экономика. Юг России. Т. 8, № 2. С. 158–170. DOI: <https://doi.org/10.15688/re.volsu.2020.2.15>

Государственная поддержка жилищного (ипотечного) кредитования, 2024 // Официальный сайт Министерства финансов. URL: <https://minfin.gov.ru/ru/performance/govsupport/selo/statistika/>

Закон Волгоградской области от 28.12.2021 № 134-ОД «О Стратегии социально-экономического развития Волгоградской области до 2030 года», 2021. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/3400202112290002?ysclid=1wtk0gwvld775670185>

Постановление Правительства РФ от 03.12.2002 № 858 «О федеральной целевой программе Социальное развитие села до 2010 года», 2002. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_113888/abc78b24722ecd9842556e70cc0c414c96b5d810/

Постановление Правительства РФ от 31.05.2019 № 696 (ред. от 22.12.2023) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации “Комплексное развитие сельских территорий” и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», 2019. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_326085/5f6505cc60d1b5b3c2aa384ea09ba0d52cea3959/

Распоряжение Правительства РФ от 02.02.2015 № 151-п «Об утверждении Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года», 2015. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_174933/2844094b7ba6e57e91fd5bb036ee91d9f6727238/?ysclid=1wqj6r0zhs340003855

Распоряжение Правительства РФ от 13.02.2019 № 207-п «Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года», 2019. URL: <https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=428211&dst=100000001&demo=1>

Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики Волгоградской области, 2024. URL: <https://34.rosstat.gov.ru/population>

Указ Президента РФ от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», 2024. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_475991/?ysclid=1wqnhc0y9u91504468

REFERENCES

- Agropromyshlennyj kompleks Volgogradskoj oblasti: itogi i perspektivy razvitiya* [Agro-Industrial Complex of the Volgograd Region: Results and Prospects of Development], 2024. URL: <https://ksh.volgograd.ru/apk/03.03.23%20%D0%96%D0%B8%D1%80%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%81%D0%BA%20%D1%81%D0%B0%D0%B9%D1%82.pdf?ysclid=lwsoxymxtr856862552>
- V 2023 godu dostignuty vse klyucheveye celi gosprogrammy kompleksnogo razvitiya selskih territorij* [In 2023, All the Key Goals of the State Program for Integrated Rural Areas Development Have Been Achieved], 2024. URL: <https://mcx.gov.ru/press-service/news/v-2023-godu-dostignuty-vse-klyucheveye-tseli-gosprogrammy-kompleksnogo-razvitiya-selskikh-territorij/?ysclid=lwqk1e6fan702879164>
- Godovoj doklad o hode realizacii gosudarstvennoj programmy Volgogradskoj oblasti «Kompleksnoe razvitie selskih territorij za 2022 god»* [Annual Report on the Implementation of the Volgograd Region State Program “Integrated Rural Development for 2022”], 2022. URL: https://ksh.volgograd.ru/apk/%D0%9A%D0%A0%D0%A1%D0%A2_22.rar
- Gorshkova N.V., Shkarupa E.A., Rulev A.S., 2020. Mekhanizm ustoychivogo razvitiya selskikh territorij (na primere Volgogradskoy oblasti) [Mechanism for Sustainable Rural Development (By Example of Volgograd Region)]. *Regionalnaya ekonomika. Yug Rossii* [Regional Economy. South of Russia], vol. 8, no. 2, pp. 158-170. DOI: <https://doi.org/10.15688/re.volsu.2020.2.15>
- Gosudarstvennaya podderzhka zhilishchnogo (ipotechnogo) kreditovaniya [State Support for Housing (Mortgage) Lending], 2024. *Oficialnyj sayt Ministerstva finansov* [Official Website of the Ministry of Finance]. URL: <https://minfin.gov.ru/ru/performance/govsupport/selo/statistika/>
- Zakon Volgogradskoj oblasti ot 28.12.2021 № 134-OD «O strategii socialno-ekonomicheskogo razvitiya Volgogradskoj oblasti do 2030 goda»* [Law of the Volgograd Region of December 28, 2021 No. 134-OD “On the Strategy of Socio-Economic Development of the Volgograd Region Until 2030”], 2021. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/3400202112290002?ysclid=lwtk0gwvld775670185>
- Postanovlenie Pravitelstva RF ot 03.12.2002 № 858 «O federalnoj celevoj programme Socialnoe razvitie sela do 2010 goda»* [Decree of the Government of the Russian Federation of December 3, 2002 No. 858 “On the Federal Target Program for the Social Development of Rural Areas Until 2010”], 2002. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_113888/abc78b24722ecd9842556e70cc0c414c96b5d810/
- Postanovlenie Pravitelstva RF ot 31.05.2019 № 696 (red. ot 22.12.2023) «Ob utverzhdenii gosudarstvennoj programmy Rossijskoj Federacii “Kompleksnoe razvitie selskih territorij” i o vnesenii izmenenij v nekotorye akty Pravitelstva Rossijskoj Federacii»* [Decree of the Government of the Russian Federation of May 31, 2019 No. 696 (As Amended on December 22, 2023) “On the Approval of the State Program of the Russian Federation “Integrated Rural Development” and on Amendments to Certain Acts of the Government of the Russian Federation”], 2019. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_326085/5f6505cc60d1b5b3c2aa384ea09ba0d52cea3959/
- Rasporyazhenie Pravitelstva RF ot 02.02.2015 № 151-r «Ob utverzhdenii Strategii ustojchivogo razvitiya selskih territorij Rossijskoj Federacii na period do 2030 goda»* [Decree of the Government of the Russian Federation of December 3, 2002 No. 858 “On the Approval of the Strategy for Sustainable Development of Rural Areas of the Russian Federation for the Period up to 2030”], 2015. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_174933/2844094b7ba6e57e91fd5bb036ee91d9f6727238/?ysclid=lwqj6r0zhs340003855
- Rasporyazhenie Pravitelstva RF ot 13.02.2019 № 207-r «Ob utverzhdenii Strategii prostranstvennogo razvitiya Rossijskoj Federacii na period do 2025 goda»* [Order of the Government of the Russian Federation Dated February 13, 2019 No. 207-r “On the Approval of the Spatial Development Strategy of the Russian Federation for the Period up to 2025”], 2019. URL: <https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=428211&dst=100000001&demo=1>
- Territorialnyj organ Federalnoj sluzhby gosudarstvennoj statistiki Volgogradskoj oblasti* [Territorial Body of the Federal State Statistics Service of the Volgograd Region], 2024. URL: <https://34.rosstat.gov.ru/population>
- Ukaz Prezidenta RF ot 07.05.2024 № 309 «O nacionalnyh celyah razvitiya Rossijskoj Federacii na period do 2030 goda i na perspektivu do 2036 goda»* [Decree of the President of the Russian Federation Dated May 7, 2024 No. 309 “On the National Development Goals of the Russian Federation for the Period up to 2030 and for the Future up to 2036”], 2024. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_475991/?ysclid=lwqnhc0y9u91504468

Information About the Authors

Inna V. Mitrofanova, Doctor of Sciences (Economics), Professor, Chief Researcher, Laboratory of Regional Economics, Federal Research Centre the Southern Scientific Centre of the Russian Academy of Sciences, Chekhov St, 41, 344006 Rostov-on-Don, Russian Federation; Professor, Department of Economic Theory, Regional Economics and Entrepreneurship, Volgograd State University, Prosp. Universitetsky, 100, 400062 Volgograd, Russian Federation, mitrofanova@volsu.ru, <https://orcid.org/0000-0003-1685-250X>

Ekaterina A. Shkarupa, Candidate of Sciences (Economics), Associate Professor, Department of Finance, Accounting and Economic Security, Volgograd State University, Prosp. Universitetsky, 100, 400062 Volgograd, Russian Federation, shkarupaea@volsu.ru, <https://orcid.org/0000-0002-9986-2641>

Информация об авторах

Инна Васильевна Митрофанова, доктор экономических наук, профессор, главный научный сотрудник Лаборатории региональной экономики, Федеральный исследовательский центр Южный научный центр РАН, просп. Чехова, 41, 344006 г. Ростов-на-Дону, Российская Федерация; профессор кафедры экономической теории, региональной экономики и предпринимательства, Волгоградский государственный университет, просп. Университетский, 100, 400062 г. Волгоград, Российская Федерация, mitrofanova@volsu.ru, <https://orcid.org/0000-0003-1685-250X>

Екатерина Александровна Шкарупа, кандидат экономических наук, доцент кафедры финансов, учета и экономической безопасности, Волгоградский государственный университет, просп. Университетский, 100, 400062 г. Волгоград, Российская Федерация, shkarupaea@volsu.ru, <https://orcid.org/0000-0002-9986-2641>