

DOI: <https://doi.org/10.15688/re.volsu.2020.2.15>

UDC 330.34.011
LBC 65.32

Submitted: 02.03.2020
Accepted: 04.04.2020

MECHANISM FOR SUSTAINABLE RURAL DEVELOPMENT (BASED ON VOLGOGRAD REGION)

Natalya V. Gorshkova

Volgograd State University, Volgograd, Russian Federation

Ekaterina A. Shkarupa

Volgograd State University, Volgograd, Russian Federation

Aleksandr S. Rulev

Volgograd State University, Volgograd, Russian Federation

Abstract. The sustainable development of rural areas is an obvious and fundamental goal of the state policy of the Russian Federation. Improving the quality of life in each village, regardless of its distance from the regional center, is the main task of the regions. The article contains a termological analysis of the definition of “sustainable development of rural areas”. It was concluded that the dominant opinion of the authors on this concept is associated with a process that provides for the needs of residents of rural areas and increases their standard of living. The definition of a “mechanism for sustainable rural development” is given, which, through the methods and tools, implements the possibilities of natural, labor, material and financial resources for the effective development of rural economy. Sustainable and harmonious development of rural areas is possible only through the use of state support measures. The economic, environmental, social and demographic situation of rural areas, as well as their individuality, determine the need for continuous improvement of the mechanism of rural development through its methods and tools. The implementation of state support measures plays a significant role not only for rural residents, but also for leaders of agricultural organizations themselves. A decent and comfortable life in the village contributes to the consolidation of personnel. The importance of these aspects being recognized, the program “Integrated rural development” began to be implemented in 2020, which includes a sufficiently wide range of tools to support villages and rural residents. The program is aimed at reducing the gap in the quality of life between the rural and urban population, creating comfortable living conditions, reducing the outflow of residents from rural areas. As a result of the analysis, the potential and opportunities for the sustainable development of rural territories of Volgograd region were confirmed. These are the creation of conditions for providing villagers with comfortable housing, the development of various types of infrastructures, and the improvement of rural areas. The key directions of the mechanism for sustainable development of rural territories are identified: diversification of activities of the rural population, expansion of the possibilities of financial support for the development of rural territories through the public-private partnership involvement, improvement of preferential lending mechanisms, strengthening of grant support for rural communities for the improvement of rural territories.

Key words: rural territories, sustainability, development, state support, employment, migration processes, mechanism for sustainable development of rural territories, program-targeted methods, strategy.

Citation. Gorshkova N.V., Shkarupa E.A., Rulev A.S., 2020. Mechanism for Sustainable Rural Development (Based on Volgograd Region). *Regionalnaya ekonomika. Yug Rossii* [Regional Economy. South of Russia], vol. 8, no. 2, pp. 158-170. (in Russian). DOI: <https://doi.org/10.15688/re.volsu.2020.2.15>

МЕХАНИЗМ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ (НА ПРИМЕРЕ ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ)

Наталья Валерьевна Горшкова

Волгоградский государственный университет, г. Волгоград, Российская Федерация

Екатерина Александровна Шкарупа

Волгоградский государственный университет, г. Волгоград, Российская Федерация

Александр Сергеевич Рулев

Волгоградский государственный университет, г. Волгоград, Российская Федерация

Аннотация. Устойчивое развитие сельских территорий – очевидная и фундаментальная цель государственной политики Российской Федерации. Повышение качества жизни в каждом населенном пункте, независимо от его удаленности от областного центра, является основной задачей и регионов. В статье проведен терминологический анализ дефиниции «устойчивое развитие сельских территорий». Сделан вывод, что доминирующее мнение авторов по поводу данного понятия связано с процессом, обеспечивающим потребности жителей сельских территорий и повышающим их уровень жизни. Дано определение «механизма устойчивого развития сельских территорий», который посредством методов и инструментов реализовывает возможности природных, трудовых, материальных и финансовых ресурсов с целью эффективного развития сельской экономики. Устойчивое и гармоничное развитие сельских территорий достижимо только на основе использования мер государственной поддержки. Экономическая, экологическая, социальная, демографическая ситуация сельских территорий, а также их индивидуальность диктуют необходимость непрерывного совершенствования механизма развития сельских территорий. Реализация мер государственной поддержки играет существенную роль не только для жителей сельской местности, но и для самих руководителей сельскохозяйственных организаций. Достойная и благоустроенная жизнь на селе способствует укреплению кадров. В связи с важностью этих аспектов с 2020 г. начала реализовываться программа «Комплексное развитие сельских территорий», включающая достаточно широкий спектр инструментов для поддержки села и сельских жителей. Программа направлена на сокращение разрыва в качестве жизни между сельским и городским населением, создание комфортных условий для проживания, снижение оттока жителей с сельских территорий. В результате проведенного анализа подтвержден потенциал и возможности устойчивого развития сельских территорий Волгоградской области. Это создание условий для обеспечения сельчан комфортным жильем, развитие различных видов инфраструктур, благоустройство сельских территорий. В качестве ключевых направлений механизма устойчивого развития сельских территорий определены: диверсификация видов деятельности сельского населения, расширение возможностей финансового обеспечения развития сельских территорий посредством привлечения государственно-частного партнерства, совершенствование механизмов льготного кредитования, усиление грантовой поддержки сельских сообществ по благоустройству сельских территорий.

Ключевые слова: сельские территории, устойчивость, развитие, государственная поддержка, занятость населения, миграционные процессы, механизм устойчивого развития сельских территорий, программно-целевые методы, стратегия.

Цитирование. Горшкова Н. В., Шкарупа Е. А., Рулев А. С., 2020. Механизм устойчивого развития сельских территорий (на примере Волгоградской области) // Региональная экономика. Юг России. Т. 8, № 2. С. 158–170. DOI: <https://doi.org/10.15688/re.volsu.2020.2.15>

Введение

Повышение уровня занятости, качества жизни, доступности социальных услуг для сельского населения по-прежнему для органов государственной власти является стратегически важной задачей, ведь дальнейшее развитие АПК

России возможно только при условии устойчивого комплексного развития сельских территорий.

Президент РФ В.В. Путин отметил, что ключевым, долгосрочным фактором устойчивого роста сельского хозяйства должно стать повышение качества жизни сельских жителей [Послание Президента, 2019].

Чем устойчивее будет сельская территория, тем крепче будут эти связи, тем сбалансированнее будут развиваться отдельные регионы и тем эффективнее будет социально-экономическое развитие страны в целом.

Уровень и качество жизни между сельскими территориями и городом имеют некий диссонанс, что становится демотивирующим фактором миграционных настроений.

Достаточно противоречивая и неоднозначная ситуация на селе влечет за собой переезд жителей как минимум в пригородные территории, где выше уровень жизни и расширяются возможности для самореализации, что в свою очередь приводит к социальному вакууму села, порождая геополитические риски.

Неудовлетворительные условия жизни на селе (отдаленное расположение и полное отсутствие школ, больниц, достойной и доступной инфраструктуры, коммуникаций и др.) отрицательно влияют на демографическую ситуацию сельских территорий. В свою очередь, это окажет влияние не только на основную функцию сельских территорий (производство сельскохозяйственной продукции), но и на остальные общенациональные функции, не менее значимые (культурную, экологическую, геополитическую и др.). Сокращение населения также локализует выполнение общегосударственных целей в контексте и социального и демографического развития.

Так, в результате всероссийского опроса¹, проведенного в формате онлайн-анкетирования, сделаны следующие выводы. 56 % считают, что уровень и качество жизни на сельских территориях нельзя назвать приемлемым. По мнению 31 % респондентов, давших положительный ответ на данный вопрос, преимущества сельской жизни заключаются в экологически чистых продуктах питания, возможности ведения личного подсобного хозяйства, благоприятной среде. Отметим, что у 30 % отсутствует информация о существующих мерах государственной поддержки, реализуемых на сельских территориях (44 % проинформированы по данному вопросу) [Доклад «Как сохранить...», 2019].

На вопрос, улучшились ли за последние годы показатели уровня и качества жизни на селе, более половины граждан дали отрицательный ответ (53 %), и только 28 % отметили положительные тенденции в развитии. Перспективы улучшения сельской жизни они видят в поддержке органов муниципальной (47 %), федеральной (28 %), региональной (6 %) властей. Возможнос-

ти развития сельской жизни с самоорганизацией (16 %) самих жителей или бизнесом (35 %) респонденты практически не соотносят.

Напряженными в контексте исследования являются результаты опроса о переезде в город: 35 % планируют, 47 % не планируют, 18 % не думали об этом. Только 8 % респондентов задумываются о собственном бизнесе, 24 % рассчитывают на государственную поддержку; 38 % подчеркнули невыгодность данного занятия.

Таким образом, отсутствие информации о мерах государственной поддержки делает ее в большинстве случаев недоступной, сокращение численности жителей сельской местности продолжается, в том числе из-за миграционных процессов. Значительная часть опрошенных рассматривают вопрос о занятии несельскохозяйственными видами деятельности и открытии своего бизнеса при оказании государственной поддержки. Такой взгляд населения на сельскую жизнь будет только способствовать снижению человеческого потенциала на сельских территориях.

Понятийно-категориальный аппарат исследования устойчивого развития сельских территорий

Современная экономическая литература представлена достаточным количеством научных работ, посвященных исследованию устойчивого развития сельских территорий.

Отсутствие единого взгляда на понятие «устойчивое развитие сельских территорий» обуславливает необходимость его теоретического осмысления и конкретизации формулировки в целях понимания его сущности и наполнения. Доминирующее мнение авторов по поводу данного понятия связано с процессом, обеспечивающим потребности жителей сельских территорий и повышающим их уровень жизни. Рассмотрим некоторые определения.

Термин «устойчивое развитие» был введен в оборот Международной комиссией по окружающей среде и развитию под руководством Гру Харлем Брундтланд в 1987 году. Так, Концепция устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 г. определяет устойчивое развитие сельских территорий как «стабильное социально-экономическое развитие сельских территорий, увеличение объема производства сельскохозяйственной и рыбной продукции, повышение эффективности сельско-

го хозяйства и рыбохозяйственного комплекса, достижение полной занятости сельского населения и повышение уровня его жизни, а также рациональное использование земель» [Распоряжение Правительства РФ № 2136-р, 2010].

Ученые данное понятие интерпретируют как «активный процесс трансформации системы, обеспечивающий качественный уровень развития сельских территорий и уровня жизни населения. Цель такого процесса заключается в обеспечении расширенного воспроизводства, который экономически целесообразен, экологически безопасен, социально ориентирован» [Меренкова, Савенкова, 2009].

Похожим определением является трактовка, предложенная В.Н. Перцевым. Автор считает, что это процесс, направленный на стабильное развитие сельского хозяйства. Процесс предполагает достижение расширенного воспроизводства, экономически обоснованного, экологически безопасного, социально ориентированного [Перцев, 2011].

Близким по смыслу является определение следующих авторов. Это процесс сельского населения, направленный на достижение качественного уровня жизни посредством стратегических факторов развития и саморазвития. Результативность такого процесса определяется защитой и наращиванием природных ресурсов, достижением конкурентных преимуществ, расширенным воспроизводством производственно-ресурсного потенциала [Матюшкина, Михалева, Герасименкова, 2013].

По утверждению С.А. Молчаненко, это такое весомое свойство, обеспечивающее сохранение параметров функционирования сельских территорий в течение определенного времени в условиях воздействия различных факторов на процессы и социально-экономического, и экологического характера [Молчаненко, 2013].

Л.В. Прохорова и О.Д. Рубаева акцентируют внимание на ключевых факторах (стабильное повышение мощности производства организаций, улучшение социально-культурных и жилищно-бытовых условий), способствующих устойчивому развитию сельских территорий, в частности повышению уровня жизни самого населения [Прохорова, Рубаева, 2013].

Е.Г. Коваленко делает акцент на непрерывности процесса, при котором удовлетворяются потребности сельского населения и его будущих поколений на долгосрочную перспективу. При этом интересы экономической, экологической и социальной подсистем как составляющих дан-

ного процесса должны быть сохранены [Коваленко, 2012].

Механизм устойчивого развития сельских территорий

Для достижения поставленных целей необходимы условия, обеспечивающие комплексное развитие сельской местности. В данном случае речь идет о механизме, который посредством методов и инструментов реализовывает возможности природных, трудовых, материальных и финансовых ресурсов с целью эффективного развития сельской экономики [Меньщикова, Колесниченко, 2013].

Механизм реализации политики устойчивого развития сельских территорий представлен многоуровневой системой нормативно-правовых актов. Они синхронизированы целями, направлениями, сроками реализации, регламентируют формы и размеры государственной поддержки развития экономики и социальной сферы сельских территорий, это: Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства», «Стратегия устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года», «Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года», «Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (продлена до 2025 года).

Стратегией устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 г. определены цели (рис. 1) и приоритетные направления государственной политики (рис. 2).

Финансовое обеспечение реализации политики устойчивого развития сельских территорий осуществляется программно-целевыми методами. Так, например, Министерством просвещения РФ с целью повышения доступности общего и дополнительного образования начата реализация программы «Земский учитель». У педагогических работников сельских территорий есть возможность в получении компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления, освещения.

Министерством здравоохранения Российской Федерации с 2012 г. реализуется программа «Земский доктор», стимулирующая переезд медицинских работников на сельские территории посредством предоставления 500 тыс. руб. (фельдшерам), 1 млн руб. (врачам). Эти суммы имеют строго целевые назначения (улучшение жилищных условий). Все регионы принимают участие в данной программе, и она показывает положительные

результаты в виде отсутствия возможности в городе приобрести собственное жилье.

Несмотря на то что в России уже действует достаточное количество документов, призванных обеспечить развитие сельских территорий, в 2020 г. успешно зарекомендовавшая себя программа «Устойчивое развитие сельских территорий» трансформировалась в новый государственный проект «Комплексное развитие сельских

территорий», который позволит применять более широкий спектр инструментов для поддержки села и сельских жителей.

Необходимость такой государственной программы во многом обусловлена тем, что система пространственного развития не может быть целостной и эффективной без учета в ней задач по развитию сельских территорий, которые занимают почти 90 % площади РФ.

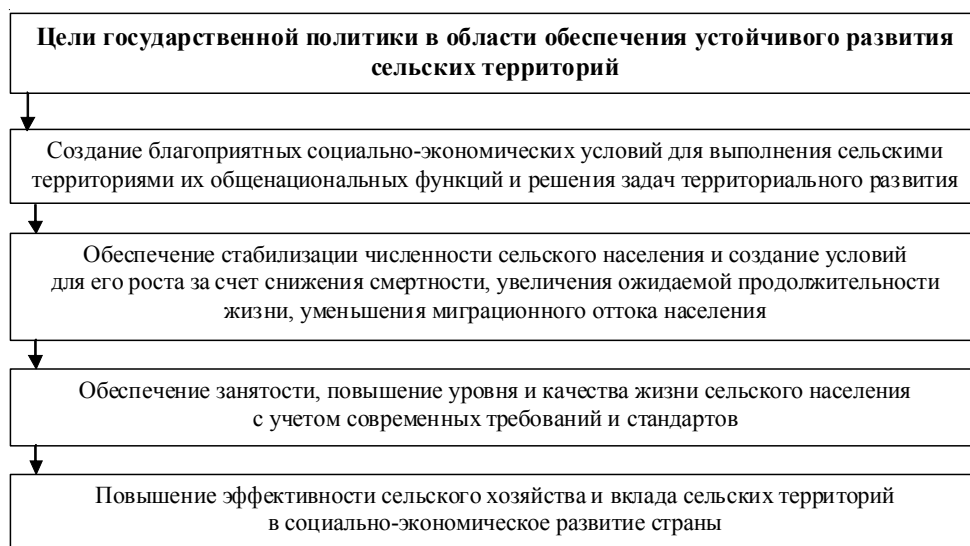


Рис. 1. Цели государственной политики в области обеспечения устойчивого развития сельских территорий на период до 2030 г. [Распоряжение Правительства РФ № 151-р, 2015]

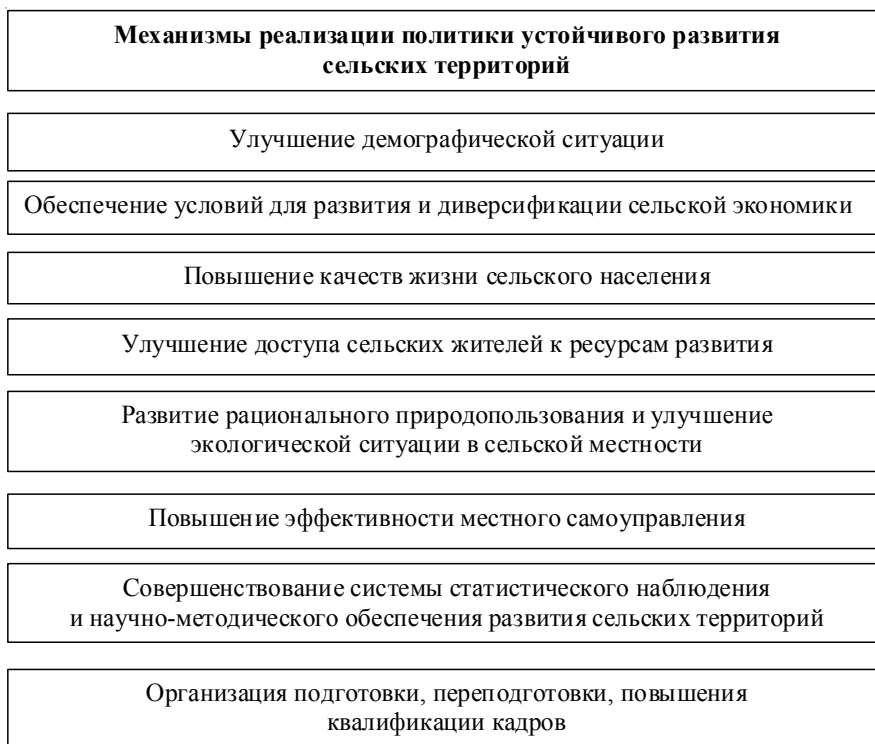


Рис. 2. Приоритетные направления государственной политики в области устойчивого развития сельских территорий на период до 2030 г. [Распоряжение Правительства РФ № 151-р, 2015]

Программа впервые предусматривает не только строительство, но и реконструкцию, модернизацию и капитальный ремонт социально значимой инфраструктуры: дошкольных учреждений, школ, ФАПов, спортивных и социальных объектов, многофункциональных центров. Становится возможным приобретение новой автомобильной техники и оборудования для Домов культуры, медицинских учреждений. Ряд изменений коснется сферы ЖКХ: в рамках проекта разрешено строительство блочно-модульных котельных и перевод многоквартирных жилых домов на индивидуальное отопление; предусмотрено внедрение энергосберегающих технологий. Подчеркнем, что объекты инфраструктур находятся под юрисдикцией муниципальных районов, однако в программе прослеживаются ее ключевые исполнители в лице федеральных и региональных органов управления.

Одним из основных направлений принятой государственной программы выступают перспективные территории экономического роста, где реализуются или запланирована реализация новых инвестиционных проектов. Особое внимание уделяется проектам, которые реализует малый и средний агробизнес, преимущественно фермерские хозяйства.

Необходимость реализации таких проектов направлена на стимулирование активной деятельности сельских жителей. В.Я. Узун отмечает, что рассмотрение социально справедливого варианта распределения средств является действенным способом поддержки населения [Узун, 2019]. Предложение заключается в разделении средств, направленных на реализацию инвестиционных про-

ектов, пропорционально числу жителей сельских территорий. По расчетам исследователя, около 30 тыс. руб. составит субсидия на 1-го человека. Выбор инициативных проектов должен оставаться полномочиями непосредственно самого села или муниципалитета, при этом стоимость на их реализацию должна ограничиваться выделенным лимитом. То есть сельские территории имеют право на получение 15 тыс. руб. на 1-го человека, если в них проживает 500 человек.

Инициативный проект должен иметь бизнес-план и рассматриваться муниципальным районом. Поддерживаем мнение о справедливости такого подхода, вопреки конкурсного распределения средств. Он обеспечит рост активности сельского населения и снизит коррупционную составляющую [Узун, 2019].

Возможности устойчивого развития сельских территорий Волгоградской области

Волгоградская область обладает мощным потенциалом природного, экономического, историко-культурного характера. Однако накопленные проблемы препятствуют устойчивому развитию сельских территорий региона. Как и в большинстве регионов РФ, в Волгоградской области остро стоит демографический вопрос (рис. 3).

На начало 2019 г. по сравнению с началом 2018 г. произошло сокращение численности сельского населения на 7,2 тыс. чел. и на 64,8 тыс. чел. по сравнению с 2008 годом. Причиной сложившейся демографической ситуации является не только смертность, но и миграционные процессы.



Рис. 3. Численность населения Волгоградской области, тыс. чел., 2008–2019 гг.

Примечание. Составлено по: [Территориальный орган государственной ... , 2020].

Данное явление может привести к «вымиранию» сельских территорий, что является реальной угрозой демографической безопасности Волгоградской области [Попова, Колпакова, 2014].

В Волгоградской области с 2014 г. действовала государственная программа «Устойчивое развитие сельских территорий», направленная на создание комфортных условий жизни на селе. В 2014–2019 гг. объем финансирования этой программы составил 4,6 млрд руб.: 2,2 млрд руб. было выделено из федерального бюджета; 1,9 млрд руб. – из областного; 0,1 млрд руб. – из местных бюджетов; 0,4 млрд руб. было привлечено из внебюджетных источников.

На реализацию указанной программы на 2018 г. были предусмотрены расходы в сумме 1 201,1 млн руб., но фактические расходы составили 1 122,7 млн руб. (см. рис. 5, табл. 1).

В 2018 г. в рамках государственной программы региона основные мероприятия были представлены:

- улучшением жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов;
- комплексным обустройством населенных пунктов, расположенных в сельской мест-

ности, объектов социальной и инженерной инфраструктуры;

– грантовой поддержкой инициатив сельских граждан;

– строительством и реконструкцией автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, ведущих от сети автомобильных дорог общего пользования к ближайшим общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, а также к объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции (результаты этих мероприятий представлены в табл. 2).

Обеспечение молодых специалистов жильем создает условия для их притока и укрепления на селе. Модернизация и строительство сельских школ с современной учебно-материальной базой и высококвалифицированными педагогическими кадрами также являются факторами, обеспечивающими устойчивое развитие территорий.

Развитие водоснабжения и газификации в сельской местности решают задачи по улучшению бытовых условий и созданию современной среды проживания, создают условия для повышения комфортности в сельской местности (табл. 2, 3).

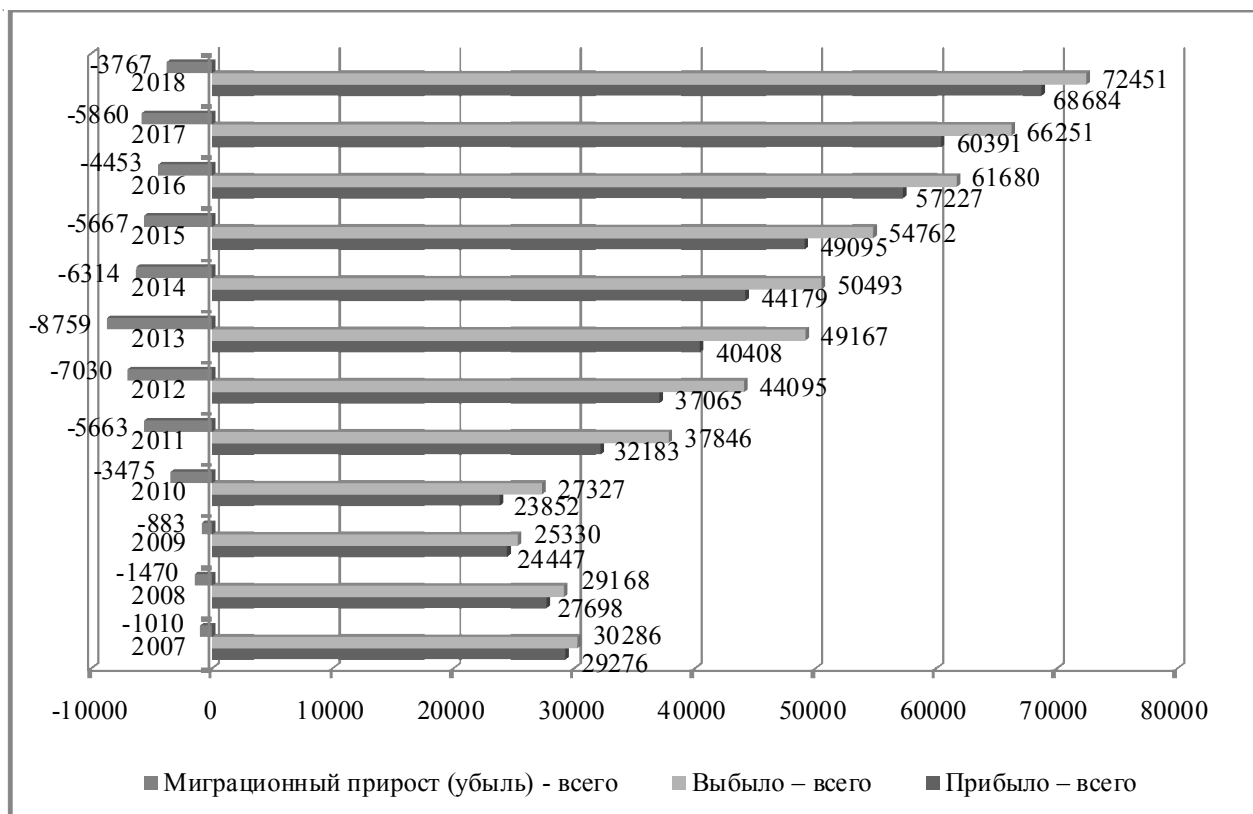


Рис. 4. Миграции населения Волгоградской области за 2007–2018 гг., чел.

Примечание. Составлено по: [Территориальный орган государственной ... , 2020].

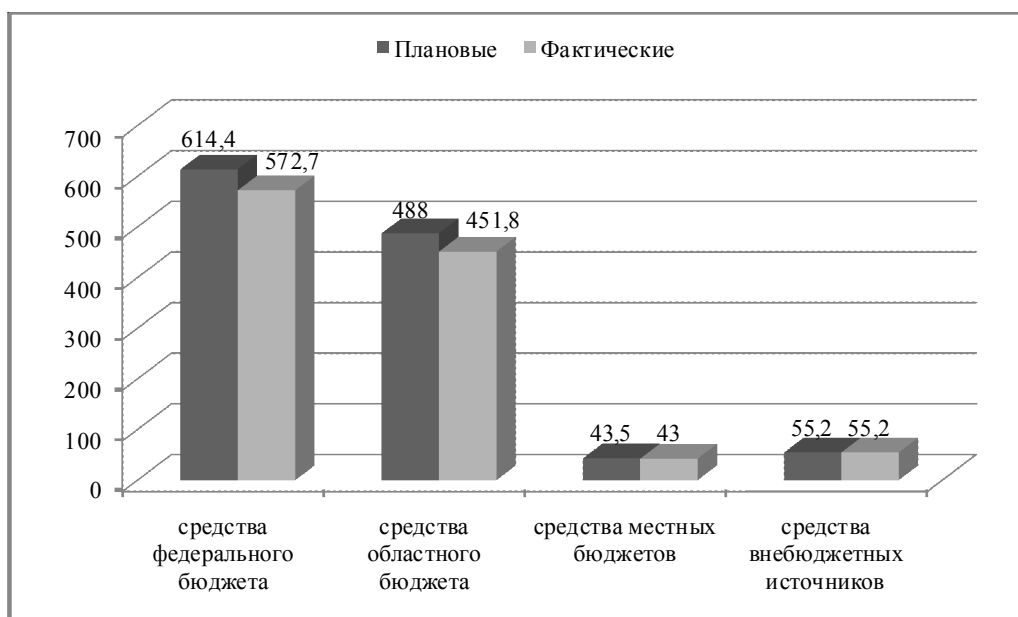


Рис. 5. Результаты использования бюджетных ассигнований и иных средств на реализацию мероприятий государственной программы Волгоградской области «Устойчивое развитие сельских территорий» в 2018 г., млн руб.

Примечание. Составлено по: [Доклад о ходе реализации, 2019].

Таблица 1

Расходы Волгоградской области на реализацию государственной программы Волгоградской области «Устойчивое развитие сельских территорий» на 2018 г., источников, тыс. руб.

Наименование основного мероприятия	Всего	Федеральный бюджет	Областной бюджет	Местный бюджет	Внебюджетные источники
Улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, всего	156 644,0	73 671,7	30 960,0	0,0	52 012,3
Развитие сети общеобразовательных организаций в сельской местности	125 969,7	97 500,0	15 872,2	12 597,5	0,0
Развитие сети фельдшерско-акушерских пунктов и (или) офисов врачей общей практики в сельской местности	8 026,5	4 038,0	3 988,5	0,0	0,0
Развитие сети плоскостных спортивных сооружений в сельской местности	14 025,0	3 390,0	9 232,5	1 402,5	0,0
Развитие газификации в сельской местности	15 601,5	12 563,0	3 038,5	0,0	0,0
Развитие водоснабжения в сельской местности	36 713,3	15 458,0	17 584,0	3 671,3	0,0
Грантовая поддержка местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности	14 378,0	3 920,3	4 680,0	2 611,5	3 166,1
Строительство и реконструкция автомобильных дорог в сельской местности	751 371,1	362 126,4	366 493,0	22 751,8	0,0

Примечание. Составлено по: [Доклад о ходе реализации ... , 2019].

За время действия программы 728 сельских семей улучшили жилищные условия; введено в эксплуатацию 60 тыс. кв. м жилья в сельских поселениях; построено восемь фельдшерско-акушерских пунктов, 32 объекта газоснабжения (протяженность более 160 км) и 13 объектов

водоснабжения (более 72 км); реализовано 78 проектов местных инициатив граждан.

Понимая важность и значимость данных аспектов, с 1 января 2020 г. предыдущая программа синхронизирована с новой государственной программой комплексного развития

сельских территорий (КРСТ), которая будет действовать до 31 декабря 2025 г. и реализуется на территории региона; 271 проект благоустройства реализуют в 2020 г. в 187-ми сельских поселениях всех районов Волгоградской области.

Количество инициатив выросло в три раза: селяне создают зоны отдыха, строят спортивные и детские площадки, монтируют освещение в парках, создают доступную среду для инвалидов в общественных местах, восстанавливают памятники.

Дополнительные возможности для решения поставленной задачи по созданию точек притяжения в каждом населенном пункте региона обеспечены участием субъекта в национальном проекте «Жилье и городская среда». Всего в 2020 г. в городах, селах, поселках и хуторах Волгоградской области будут сформированы 177 новых важных для жителей территорий для отдыха и досуга. За шесть лет реализованы более 700 таких проектов на сумму свыше 5 млрд рублей.

Таблица 2

**Результаты реализации государственной программы Волгоградской области
«Устойчивое развитие сельских территорий» за 2018 г.**

Мероприятия	Результаты реализации государственной программы	Источники финансирования
Улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов	Построено (приобретено) 8,236 тыс. кв. м жилья для граждан (для молодых специалистов и молодых семей – 5,338 тыс. кв. м). Жилищные условия улучшили 98 семей (71 семья по категории молодые семьи и семьи молодых специалистов)	Федеральный бюджет – 73,6 млн руб., областной бюджет – 31,0 млн руб., внебюджетные источники – 52,0 млн руб.
Развитие сети общеобразовательных организаций в сельской местности	Строительство объекта «Школа на 340 учащихся» (п. Красный Октябрь Палласовского района)	Федеральный бюджет – 97,5 млн руб., областной бюджет – 15,9 млн руб., местный бюджет – 12,6 млн руб.
Развитие сети фельдшерско-акушерских пунктов и (или) офисов врачей общей практики в сельской местности	Введен в эксплуатацию объект «Фельдшерско-акушерский пункт» (с. Раздольное Николаевского муниципального района). Строительство объекта «Фельдшерско-акушерский пункт» (х. Красный Сад Среднеахтубинского района) (введен в эксплуатацию в 2019 г.)	Федеральный бюджет – 4,0 млн руб., областной бюджет – 4,0 млн руб.
Развитие сети плоскостных спортивных сооружений в сельской местности в отчетном году	Введено в действие 4 плоскостных спортивных сооружения общей площадью 3,296 тыс. кв. м: с. Карповка Городищенского муниципального района, х. Бочаровский Новоаннинского муниципального района, ст. Михайловская Урюпинского муниципального района, х. Затонский Серафимовичского муниципального района; строительство объекта «Универсальная спортивная площадка» в ст-це Нехаевской Нехаевского района	Федеральный бюджет – 3,4 млн руб., областной бюджет – 9,2 млн руб., местный бюджет – 1,4 млн руб.
Развитие газификации в сельской местности	Построено 17,83 км распределительных газовых сетей (с. Курнаевка Старополтавского муниципального района и х. Грудне-Ермаки Новониколаевского муниципального района). Строительство объекта «Внутрипоселковый газопровод» (х. Савинский Суровикинского района)	Федеральный бюджет – 12,6 млн руб., областной бюджет – 3,0 млн руб.
Развитие водоснабжения в сельской местности	Завершено строительство объекта «Реконструкция водопроводных сетей» (х. Верхнекардаильский Новониколаевского муниципального района). Введено в эксплуатацию 5,8 км локальных водопроводов, начато строительство объектов: «Строительство водопроводных сетей системы водоснабжения» (п. Красноармейский Новониколаевского района); «Сети питьевого водопровода» (х. Криушинский Хоперопионерского сельского поселения Урюпинского муниципального района)	Федеральный бюджет – 15,5 млн руб., областной бюджет – 17,6 млн руб., местный бюджет – 3,6 млн руб.

Примечание. Составлено по: [Доклад о ходе реализации ... , 2019].

**Реализация мероприятий в рамках программы Волгоградской области
«Устойчивое развитие сельских территорий»**

Мероприятия программы	Ед. изм.	Итоги 2014–2018 гг.	Финансирование 2014–2018 гг., млн руб.
Улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, – всего	Количество семей	570	982,04
	Ввод жилья, тыс. кв. м	48,14	
Ввод в действие общеобразовательных организаций	Учен. мест	–	275,81
Развитие сети плоскостных спортивных сооружений в сельской местности	Количество объектов, ед.	7	22,69
	тыс. кв. м	5 096	
Развитие сети фельдшерско-акушерских пунктов	ед.	7	87,92
Развитие газификации в сельской местности	Количество объектов, ед.	32	129,88
	км	151,43	
Развитие водоснабжения в сельской местности	Количество объектов, ед.	9	183,67
	км	63,91	
Реализация проектов комплексного обустройства площадок под компактную жилищную застройку	ед.	1	70,62
Грантовая поддержка местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности	Количество	68	88,96
Строительство и реконструкция автомобильных дорог	Кол-во объектов, ед.	34	2 013,08
	км	91,99	

Примечание. Составлено по: [Агропромышленный комплекс Волгоградской области, 2019].

На реализацию проектов благоустройства в 2020 г. по новой программе направлено порядка 260 млн рублей. Всего на мероприятия повышения качества жизни предусмотрено 1,4 млрд руб. из бюджетов всех уровней и внебюджетных источников, финансирование увеличилось в пять раз по сравнению с ранее действовавшей аналогичной программой. Средства идут на обеспечение селян жильем, решение кадровых вопросов в АПК, строительство объектов водо- и газоснабжения, возведение ФАПов и другой социально значимой инфраструктуры. В 2020 г. 112 сельских поселений Волгоградской области стали победителями регионального конкурса проектов благоустройства, получив на развитие по 3 млн рублей.

Новый инструмент решения жилищного вопроса «Сельская ипотека» реализуется по новой государственной программе с января 2020 года. Так, уже получено 187 льготных ипотечных займов на сумму порядка 300 млн рублей. Под действие ипотеки попадают все сельские территории региона, кроме городских округов. Порядок получения средств аналогичен льготному кредитованию. Несколько системно значимых кредитных организаций, а также государственный сервис ДОМ.рф являются партнерами в реализации программы. При этом выпадающий доход банка возмещает государство.

С 2020 г. банки также предлагают еще один механизм для улучшения условий жизни – потребительский кредит для повышения уровня благоустройства домовладений. Заемные средства выдаются размером до 250 тыс. руб. по ставке до 5 % на срок до 5 лет. Эти средства могут быть направлены: на проведение воды, газа, обустройство системы отопления, бурение скважин для воды, ремонт дома.

Работе по поддержке материнства и детства, формированию необходимой инфраструктуры и возможностей для получения качественного образования и самореализации юного поколения с 2014 г. уделяется повышенное внимание. Регион системно продолжает решать поставленную Президентом РФ задачу по обеспечению доступности дошкольного образования. Так, в области с 2019 г. активно реализуется проект «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет».

Одним из показателей, который успешно выполняется, является доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет. Так, полностью готово к приему воспитанников двухэтажное здание Новоаннинского детского сада № 5, рассчитанное на 185 мест. Детский сад включает десять групп, в том числе ясельные – для малышей от 1 года до 3 лет.

Строительство детского сада на 144 места, возводимого в рамках регионального проекта, реализуется в рабочем поселке Новониколаевском. Строительство детского сада, рассчитанного на 240 мест, планируется в Краснослободске Среднеахтубинского района Волгоградской области.

За шесть лет в муниципальных образованиях (как в городских, так и сельских населенных пунктах) построены и реконструированы 57 детских садов. В 2020–2021 гг. будут введены в эксплуатацию еще 16 дошкольных учреждений суммарным объемом 2 369 мест, в том числе 725 ясельных. Объекты входят в приоритетный указанный региональный проект.

В школах Волгоградской области в рамках регионального проекта «Успех каждого ребенка» нацпроекта «Образование» завершается ремонт спортивных залов в 12 сельских школах. В каждом помещении меняют систему отопления, проводят внутренние отделочные работы, обновляют материально-техническую базу.

Заключение

Устойчивое развитие сельских территорий Российской Федерации в целом возможно при условии обеспечения устойчивого развития каждого региона. Поэтому задачей страны является создание и улучшение условий для соблюдения интересов сельского населения, что предопределяет необходимость продолжения реализации программ в контексте устойчивого развития.

Изучение устойчивого развития сельских территорий Волгоградской области выявило потенциал возможностей его дальнейшего развития:

– усиление грантовой поддержки сельских сообществ, направленных на благоустройство сельских территорий, развитие физической культуры и спорта, детского и молодежного досуга, народного искусства и творчества, сохранение местного культурного и исторического наследия, окружающей среды;

– диверсификация видов деятельности сельского населения (развитие и поддержка сельского туризма и т. д.), способствующих трудоустройству и самореализации трудоспособных граждан посредством формирования системы мер поддержки;

– расширение возможностей финансового обеспечения развития сельских территорий посредством привлечения государственно-частного партнерства на муниципальный уровень.

Целесообразно продолжать совершенствовать механизм льготного кредитования (субсидирование, снижение процентной ставки, реализация государственных программ и др.), который станет основой создания новых производств, преимущественно не связанных с сельскохозяйственной отраслью.

ПРИМЕЧАНИЕ

¹ В опросе приняли участие около 2 000 человек из всех субъектов Российской Федерации. Среди них: проживающих в городах – более 600 человек, проживающих в сельской местности – около 1 400 человек.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

- Агропромышленный комплекс Волгоградской области: об итогах работы в 2018 году и планах развития, 2019 // Комитет сельского хозяйства Волгоградской области. URL: <https://ksh.volgograd.ru/current-activity/reports/>
- Доклад «Как сохранить село: проблемы занятости населения», 2019. М. : Общественная палата Российской Федерации. 60 с.
- Доклад о ходе реализации государственной программы Волгоградской области «Устойчивое развитие сельских территорий» за 2018 год, 2019. URL: <https://ksh.volgograd.ru/current-activity/reports/><https://ksh.volgograd.ru/current-activity/reports/>
- Коваленко Е. Г., 2012. Механизм устойчивого развития сельских территорий региона // Современные проблемы науки и образования. № 2. URL: <http://science-education.ru/ru/article/view?id=5823>.
- Матюшкина И. А., Михалева О. М., Герасименкова С. В., 2013. Программно-целевой подход в управлении устойчивым развитием сельских территорий // Вестник Брянского государственного университета. № 3. С. 75–78.
- Меньщикова В. И., Колесниченко Е. А., 2013. Государственная политика устойчивого развития сельских территорий: содержание, оценка результативности, ключевые направления совершенствования // Вестник Тамбовского университета. Серия: Гуманитарные науки. № 9 (125). С. 34–43.
- Меренкова И. Н., Савенкова О. Ю., 2009. Концептуальные основы управления развитием сельских территорий региона // Региональная экономика: теория и практика. № 41. С. 64–69.
- Молчаненко С. А., 2013. Сущность и факторы устойчивого развития сельских территорий. URL: <http://www.sworld.com.ua/index.php/ru/conference/the-content-of-conferences/archives-of-individual-conferences/dec-2013>.

- Перцев В. Н., 2011. Устойчивое развитие сельских территорий муниципального района : автореф. дис. ... канд. экон. наук. Воронеж. 24 с.
- Попова С. А., Колпакова Е. А., 2014. Особенности и проблемы развития сельских территорий Волгоградской области // Научно-методический электронный журнал «Концепт». Т. 26. С. 366–370. URL: <http://e-koncept.ru/2014/64374.htm>.
- Послание Президента Федеральному Собранию РФ в 2019 г., 2019. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/59863>.
- Прохорова Л. В., Рубаева О. Д., 2013. Устойчивое социально-экономическое развитие села Челябинской области в условиях вступления России в ВТО : монография. Челябинск : Изд-во Челябинск. гос. агроинженер. акад. 88 с.
- Распоряжение Правительства РФ от 02.02.2015 № 151-п «Об утверждении Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года», 2015. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_174933.
- Распоряжение Правительства РФ от 30.11.2010 № 2136-п «Об утверждении Концепции устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 года», 2010. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_107793.
- Территориальный орган государственной статистики Волгоградской области, 2020. URL: http://volgastat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/volgastat/ru/statistics/population.
- Узун В. Я., 2019. Госпрограмма комплексного развития сельских территорий: анализ проекта // Экономическое развитие России. Т. 26, № 5. С. 30–34.
- Sovremennye problemy nauki i obrazovaniya* [Current Problems of Science and Education], no. 2. URL: <http://science-education.ru/ru/article/view?id=5823>.
- Matyushkina I.A., Mihaleva O.M., Gerasimenkova S.V., 2013. Programmno-tselevoy podkhod v upravlenii ustoychivym razvitiem selskikh territoriy [Programme-Oriented Approach in the Management of Sustainable Rural Development]. *Vestnik Bryanskogo gosudarstvennogo universiteta* [Bulletin of Bryansk State University], no. 3, pp. 75-78.
- Menshchikova V.I., Kolesnichenko E.A., 2013. Gosudarstvennaya politika ustoychivogo razvitiya selskikh territoriy: sodержanie, otsenka rezultativnosti, klyuchevye napravleniya sovershenstvovaniya [State Policy for Sustainable Rural Development: Content, Performance Assessment, Key Areas of Improvement]. *Vestnik Tambovskogo universiteta. Seriya: Gumanitarnye nauki* [Bulletin of the University of Tambov. Series: Humanities], no. 9 (125), pp. 34-43.
- Merenkova I.N., Savenkova O.Yu., 2009. Kontseptualnye osnovy upravleniya razvitiem selskikh territoriy regiona [Conceptual Framework for Rural Development Management in the Region]. *Regionalnaya ekonomika: teoriya i praktika* [Regional Economics: Theory and Practice], no. 41, pp. 64-69.
- Molchanenko S.A., 2013. *Sushchnost i faktory ustoychivogo razvitiya selskikh territoriy* [Essence and Factors of Sustainable Development of Rural Areas]. URL: <http://www.sworld.com.ua/index.php/ru/conference/the-content-of-conferences/archives-of-individual-conferences/dec-2013>.
- Pertsev V.N., 2011. *Ustoychivoe razvitie selskikh territoriy munitsipalnogo rayona: avtoref. dis. ... kand. ekon. nauk* [Sustainable Development of Rural Areas of the Municipal District. Cand. econ. sci. abs. diss.]. Voronezh. 24 p.
- Popova S.A., Kolpakova E.A., 2014. Osobennosti i problemy razvitiya selskikh territoriy Volgogradskoy oblasti [Features and Problems of Rural Development of Volgograd Region]. *Nauchno-metodicheskiy elektronnyy zhurnal «Kontsept»* [Scientific and Methodological Electronic Journal “Concept”], vol. 26, pp. 366-370. URL: <http://e-koncept.ru/2014/64374.htm>.
- Poslanie Prezidenta Federalnomu Sobraniyu RF v 2019 g.*, 2019 [Presidential Address to the Federal Assembly of the Russian Federation in 2019]. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/59863>.
- Prokhorova L.V., Rubaeva O.D., 2013. *Ustoychivoe sotsialno-ekonomicheskoe razvitie sela Chelyabinskoy oblasti v usloviyakh vstupleniya Rossii v VTO: monografiya* [Sustainable Socio-Economic Development of the Village of Chelyabinsk Region in the Conditions of Russia's Accession to the WTO. Monograph]. Chelyabinsk, Chelyabinskaya gosudarstvennaya agroinzhenernaya akademiya. 88 p.

REFERENCES

- Agropromyshlennyy kompleks Volgogradskoy oblasti: ob itogakh raboty v 2018 godu i planakh razvitiya, 2019 [Agro-Industrial Complex of Volgograd Region: On the Results of Work in 2018 and Development Plans]. *Komitet selskogo khozyaystva Volgogradskoy oblasti* [Agriculture Committee of Volgograd Region]. URL: <https://ksh.volgograd.ru/current-activity/reports/>.
- Doklad «Kak sokhranit selo: problemy zanyatosti naseleniya»* [Report “How to Preserve the Village: Employment Problems”]. Moscow, Obshchestvennaya palata Rossiyskoy Federatsii. 60 p.
- Doklad o khode realizatsii gosudarstvennoy programmy Volgogradskoy oblasti «Ustoychivoe razvitie selskikh territoriy» za 2018 god*, 2019 [Report on the Implementation of the State Program of Volgograd Region “Sustainable Development of Rural Areas” for 2018]. URL: <https://ksh.volgograd.ru/current-activity/reports/>; <https://ksh.volgograd.ru/current-activity/reports/>.
- Kovalenko E.G., 2012. *Mekhanizm ustoychivogo razvitiya selskikh territoriy regiona* [Mechanism for Sustainable Rural Development in the Region].

Rasporyazhenie Pravitelstva RF ot 02.02.2015 № 151-r «Ob utverzhdenii Strategii ustoychivogo razvitiya selskikh territoriy Rossiyskoy Federatsii na period do 2030 goda», 2015 [Decree of the Government of the Russian Federation Dated February 2, 2015 no. 151-r “On the Approval of the Strategy for Sustainable Development of Rural Territories of the Russian Federation for the Period Until 2030”]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_174933/.

Rasporyazhenie Pravitelstva RF ot 30.11.2010 № 2136-r «Ob utverzhdenii Kontseptsii ustoychivogo razvitiya selskikh territoriy Rossiyskoy Federatsii na period do 2020 goda», 2010 [Decree of the Government of the Russian Federation Dated

November 30, 2010 no. 2136-r “On the Approval of the Concept of Sustainable Development of Rural Territories of the Russian Federation for the Period Until 2030”]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_107793/.

Territorialnyy organ gosudarstvennoy statistiki Volgogradskoy oblasti, 2020 [Territorial Body of State Statistics of Volgograd Region]. URL: http://volgastat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/volgastat/ru/statistics/population.

Uzun V.Ya., 2019. Gosprogramma kompleksnogo razvitiya selskikh territoriy: analiz proekta [State Program for Integrated Rural Development: Project Analysis]. *Ekonomicheskoe razvitie Rossii [Economic Development of Russia]*, vol. 26, no. 5, pp. 30-34.

Information About the Authors

Natalya V. Gorshkova, Doctor of Sciences (Economics), Associate Professor, Head of the Department of Theory of Finance, Credit and Taxation, Volgograd State University, Prosp. Universitetsky, 100, 400062 Volgograd, Russian Federation, gorshkovanv@volsu.ru, <https://orcid.org/0000-0003-0586-9509>

Ekaterina A. Shkarupa, Candidate of Sciences (Economics), Associate Professor, Department of Theory of Finance, Credit and Taxation, Volgograd State University, Prosp. Universitetsky, 100, 400062 Volgograd, Russian Federation, shkarupaea@volsu.ru, <https://orcid.org/0000-0002-9986-2641>

Aleksandr S. Rulev, Doctor of Sciences (Agriculture), Professor, Academician of the Russian Academy of Sciences, Volgograd State University, Prosp. Universitetsky, 100, 400062 Volgograd, Russian Federation, rylev@volsu.ru, <https://orcid.org/0000-0001-6152-288X>

Информация об авторах

Наталья Валерьевна Горшкова, доктор экономических наук, доцент, заведующая кафедрой теории финансов, кредита и налогообложения, Волгоградский государственный университет, просп. Университетский, 100, 400062 г. Волгоград, Российская Федерация, gorshkovanv@volsu.ru, <https://orcid.org/0000-0003-0586-9509>

Екатерина Александровна Шкарупа, кандидат экономических наук, доцент кафедры теории финансов, кредита и налогообложения, Волгоградский государственный университет, просп. Университетский, 100, 400062 г. Волгоград, Российская Федерация, shkarupaea@volsu.ru, <https://orcid.org/0000-0002-9986-2641>

Александр Сергеевич Рулев, доктор сельскохозяйственных наук, профессор, академик РАН, главный научный сотрудник института естественных наук, Волгоградский государственный университет, просп. Университетский, 100, 400062 г. Волгоград, Российская Федерация, rylev@volsu.ru, <https://orcid.org/0000-0001-6152-288X>