

DOI: <https://doi.org/10.15688/re.volsu.2021.4.5>UDC 332.02; 338.2
LBC 65.054Submitted: 10.06.2021
Accepted: 21.07.2021

LEGAL BARRIERS AND RISKS OF REGIONAL ECONOMY DIGITALIZATION

Vasily A. Yakhtin

Volgograd State University, Volgograd, Russian Federation

Abstract. The scientific article is dedicated to the study of existing regulatory and legal barriers that prevent the digitalization of the regional economy. The relevance of this study is determined by the need to create a favorable legal environment for the digitalization project development. In addition, the significance of the research topic is determined by the possible occurrence of national state interests' threats. The general scientific research methods were used when writing the article, such as the analysis of normative legal acts, the study and generalization of information, classification. The article contains a conclusion about the current normative project activity trends of regional economy digitalization in the Russian Federation. By the end of 2019, less than half of the Russian Federation's regions have developed economy digitalization programs. This fact is based on the lack of understanding of economy transformation concept among the authorities. Moreover, this situation is caused by the imperfectness of the methodological base. The article also identifies the "weak spots" of the domestic industry legislation that hinder the "digital economy" development and lead to the occurrence of threat to national state interests. Particular importance in the context of ensuring the national interests of the Russian Federation have legislative gaps on the use of citizens' personal data as well as the information constituting state, banking, and medical secrets. The conducted research will allow participants of strategic planning at all levels of administration and subjects of law-making in the Russian Federation to form draft normative legal acts containing necessary provisions for the effective economy transformation in the context of digitalization.

Key words: regulatory and legal barriers, digital economy, regions of the Russian Federation, threats to national interests, information and communication technologies, socio-economic processes.

Citation. Yakhtin V. A., 2021. Legal Barriers and Risks of Regional Economy Digitalization. *Regionalnaya ekonomika. Yug Rossii* [Regional Economy. South of Russia], vol. 9, no. 4, pp. 47-55. (in Russian). DOI: <https://doi.org/10.15688/re.volsu.2021.4.5>

УДК 332.02; 338.2
ББК 65.054Дата поступления статьи: 10.06.2021
Дата принятия статьи: 21.07.2021

НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ БАРЬЕРЫ И РИСКИ ЦИФРОВИЗАЦИИ РЕГИОНАЛЬНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ СИСТЕМ

Василий Александрович Яхтин

Волгоградский государственный университет, г. Волгоград, Российская Федерация

Аннотация. В статье проведено исследование наличия нормативно-правовых барьеров развития проектов цифровизации с учетом регионального аспекта. Актуальность исследования вопросов модернизации нормативно-правового регулирования социально-экономических отношений, связанных с цифровой трансформацией национальной экономики, обусловлена, в первую очередь, необходимостью создания благоприятной регуляторной среды для поступательного развития отечественных проектов цифровизации, во вторую очередь, возможностью нанесения ущерба национальным интересам государства ввиду отсутствия сформированных правовых механизмов. В целях установления наличия и характеристики нормативных барьеров развития проектов цифровизации автором были использованы общенаучные методы исследования, такие как анализ нормативно-правовых документов, изучение и обобщение сведений, классифицирование. Выявлены текущие тенденции нормативной проектной деятельности в области цифровизации экономики в регионах Российской Федерации. По состоянию на конец 2019 г., менее половины субъектов Российской Федерации имеют разработанные региональные программы цифровизации, что обусловлено отсутствием понимания у регулирующих структур концепции трансформации экономики, а также несовершенством методи-

© Яхтин В.А., 2021

ческой базы внедрения передовых технологий в экономику. Определены наиболее «слабые» места отраслевого ответственного законодательства, препятствующие развитию «цифровой экономики» и приводящие к формированию угроз национальным интересам государства. Особое значение в контексте обеспечения национальных интересов Российской Федерации приобретают законодательные пробелы в нормативных актах, регламентирующих использование персональных данных граждан Российской Федерации, а также сведений, составляющих государственную, банковскую и врачебную тайны. Проведенное исследование позволит участникам стратегического планирования всех уровней власти Российской Федерации, а также субъектам правотворчества Российской Федерации сформировать проекты нормативных правовых актов, содержащие необходимые положения для проведения эффективной трансформации экономической системы государства в условиях цифровизации.

Ключевые слова: нормативно-правовые барьеры, цифровая экономика, регионы Российской Федерации, угрозы национальным интересам, информационно-коммуникационные технологии, социально-экономические процессы.

Цитирование. Яхтин В. А., 2021. Нормативно-правовые барьеры и риски цифровизации региональных экономических систем // Региональная экономика. Юг России. Т. 9, № 4. С. 47–55. DOI: <https://doi.org/10.15688/re.volsu.2021.4.5>

Постановка проблемы

Обеспечение безопасности государства является комплексным процессом, подверженным влиянию широкого спектра факторов внешнего и внутреннего характера. В соответствии со Стратегией национальной безопасности Российской Федерации [О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации ... , 2015], защита национальных интересов подразумевает активную деятельность со стороны органов государственной власти по реализации национальных приоритетов, в том числе за счет совершенствования законодательства. Проводимая на федеральном уровне трансформация экономической системы и социальной сферы, обозначенная Президентом Российской Федерации [О национальных целях и стратегических задачах развития ... , 2018] и направленная на внедрение и использование новейших информационно-коммуникационных и «сквозных» технологий как ключевого национального конкурентного преимущества, выводит вопрос совершенствования отечественного законодательства на уровень наивысшего приоритета. Данный факт предопределен, прежде всего, возникновением абсолютно новых социальных процессов и взаимоотношений, опосредуемых новейшими технологиями, а также существенным изменением отношений внутри традиционных экономических отраслей, таких как промышленность, здравоохранение, образование, сельское хозяйство. В подобных условиях отсутствие необходимой регуляторной среды, с одной стороны, осложняет развитие цифровых институтов, с другой, ставит под угрозу обеспечение законных прав экономических субъектов.

Осознавая необходимость проведения скорейшей модернизации ключевых отраслей народ-

ного хозяйства, Правительство Российской Федерации приступило к созданию концепции общенациональной цифровой трансформации. Как следствие этого, высшим исполнительным органом государственной власти была принята национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации» [Паспорт национального проекта ... , 2019]. Указанный акт обозначил ключевые потребности государства в области цифровой экономики закреплением шести самостоятельных федеральных проектов, установил сроки их выполнения, а также непосредственных ответственных за достижения результатов исполнителей и стал определяющей правовой основой грядущей трансформации экономической системы.

Однако, являясь масштабным федеральным проектом, цифровая переориентация национальной экономики не может быть базирована только на актах стратегического характера, но требует модернизации большинства отраслей законодательства, в том числе и региональной нормативно-правовой базы. Остановимся на рассмотрении регионального аспекта нормативного регулирования «цифровизации» экономики.

Нормотворчество в области цифровой экономики в субъектах Российской Федерации

В отличие от федерального уровня регулирования, нормотворчество субъектов Российской Федерации в области внедрения информационно-коммуникационных и «сквозных» технологий заметно отстает от заданной Президентом повестки. На конец 2019 г. менее половины субъектов Российской Федерации имели разработанные региональные программы по цифровизации [Ба-

рьеры в развитии ... , 2019]. По данным опроса, проведенного Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации, лишь 34 региона Российской Федерации (40 % от общего числа) имеют разработанную к текущему моменту или находящуюся в разработке программу цифровой трансформации. Более того, 45 субъектами Российской Федерации (53 % от общего числа) было заявлено об отсутствии собственноразработанной программы цифровизации, а также неопределенности срока начала подготовки ее создания. От оставшихся 6 субъектов Российской Федерации (7 % от общего числа) ответа получено не было.

Существование подобной тенденции, во-первых, обусловлено тем, что государственные органы власти субъектов Российской Федерации не проявляют должной инициативы, выступают «пассивными» участниками во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти при реализации Национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации». Зачастую у первых отсутствует четкое понимание концепции трансформации экономики, а также методическая база внедрения передовых технологий в экономику, следовательно, региональные государственные органы власти не торопятся с принятием соответствующих нормативно-правовых актов.

Во-вторых, субъекты Российской Федерации значительно дифференцированы: они имеют различный уровень бюджетной обеспеченности и развития инфраструктуры. Все это, несомненно, предопределяет скорость и степень готовности регионов Российской Федерации к созданию необходимой для цифровой трансформации региональной экономики нормативной базы.

По состоянию на начало 2021 г. вопросы доведения региональных стратегий цифровой трансформации экономики до федеральной повестки остаются актуальными. В соответствии с поручением Президента Российской Федерации [Поручение Президента РФ № Пр-2242, п. 2, 2020] главы субъектов Российской Федерации должны обеспечить разработку и реализацию региональных стратегий цифровой трансформации необходимого минимального перечня ключевых отраслей хозяйства в срок до 1 сентября 2021 года. Минимальный перечень ключевых отраслей формируют: «Государственное управление»; «Образование и наука»; «Транспорт и логистика»; «Здравоохранение»; «Развитие городской среды». Создание стратегий цифровизации субъектов Рос-

сийской Федерации, а также назначение ответственных за их исполнение руководителей в указанные сроки необходимо для формирования общегосударственной системы взаимодействия федерального и регионального уровней в области проведения цифровой трансформации.

Ключевые нормативные барьеры цифровой трансформации национальной экономики

Помимо относительно слабых темпов развития региональных Программ (Стратегий, Концепций) цифровой экономики, на текущий момент остаются существенные пробелы в части регламентации правоотношений, связанных с цифровизацией отраслей экономики, как в классическом отраслевом законодательстве, так и «доктринальных» государственных актах в общенациональном масштабе. Подобную тенденцию фиксировало множество отечественных исследователей, изучающих процессы цифровизации экономической и социальной сфер, среди которых В.Н. Южаков и А.А. Ефремов [Южаков, Ефремов, 2018], Н.В. Алламярова и Э.Г. Санакоева [Алламярова, Санакоева, 2019], Н.В. Городнова, В.В. Клевцов, Е.Н. Овчинников [Городнова, Клевцов, Овчинников, 2019], С.Г. Голенок, С.Г. Пьянкова [Пьянкова, 2015; Голенок, 2020]. Исследователи сходятся во мнении, что на текущий момент реализация проектов модернизации ключевых отраслей экономики трудновыполнима без надлежащего дополнения и корректировки значительного количества федеральных нормативных актов, регулирующих фундаментальные общественные отношения. Следовательно, для эффективного совершенствования региональной нормативной базы прежде всего необходимо всеобъемлющее преобразование федерального законодательства во избежание юридических коллизий и создания общенациональной правовой основы.

Кроме того, выделяются особые области в сфере нормативного регулирования, заявляемые самими субъектами Российской Федерации как наиболее «рисковые», препятствующие эффективному проведению цифровой трансформации и ставящие под угрозу защиту законных прав участников подобных правоотношений. По данным исследования Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации составлена таблица [Барьеры в развитии ... , 2019; Текущее развитие проектов ... , 2019].

Нормативно-правовые барьеры цифровизации в субъектах Российской Федерации

Область нормативного регулирования	Описание проблем	Количество заявивших субъектов Федерации
Нормативно-правовая база в области защиты персональных данных	<ol style="list-style-type: none"> Отсутствие законодательно закрепленных объемов информации, раскрываемой без согласия гражданина. Несовершенство нормативно-правового регулирования в части защиты личных сведений граждан и организаций при предоставлении электронных государственных услуг 	Всего 7 субъектов РФ, в том числе Республика Коми, Ульяновская область, Самарская область, Республика Саха (Якутия)
Стандарты развития цифровых технологий	<ol style="list-style-type: none"> Не произведено законодательного закрепления некоторых «сквозных» технологий в региональных нормативных актах. Отсутствие законодательных требований к централизованным информационным системам. Недостаток критериев, позволяющих провести разграничение государственных информационных систем по принадлежности к объекту критической информационной инфраструктуры 	Всего 12 субъектов РФ, в том числе Волгоградская и Кемеровская области
Нормы, регламентирующие целевое состояние предоставления государственных и муниципальных услуг	<ol style="list-style-type: none"> Несовершенство правового регулирования отношений, складывающихся по поводу оказания электронных государственных и муниципальных услуг. Отсутствие законодательного закрепления приоритетной совокупности государственных и муниципальных услуг, оказание которых следует осуществлять посредством информационно-коммуникационных технологий. Законодательная обязанность ведения реестров муниципального имущества только на бумажных носителях 	Всего 30 субъектов РФ, в том числе Калужская, Мурманская, Тюменская, Свердловская, Новосибирская области
Нормативное регулирование государственно-частного сотрудничества при внедрении и использовании информационно-коммуникационных технологий на территории муниципалитетов	<ol style="list-style-type: none"> Необходимость внесения поправок в Федеральный закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» и Федеральный закон от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации». Наличие правовых ограничений при создании телекоммуникационной инфраструктуры на условиях взаимодействия публичного и частного партнерства 	Всего 3 субъекта РФ, в том числе Новгородская, Саратовская области, Республика Саха (Якутия)
Законодательство о контрактной системе Российской Федерации	<ol style="list-style-type: none"> Отсутствие возможности заключения государственных контрактов, направленных на совершенствование, а также поддержание стабильности функционирования информационных систем с их непосредственных разработчиком. Наличие пробелов нормативно-правового регулирования в сфере осуществления закупок, связанных с созданием, модернизацией, применением информационных систем 	Всего 3 субъекта РФ, в том числе Курская, Сахалинская области, Республика Мордовия

Примечание. Составлено по: [Аналитический центр при Правительстве ... , 2019].

Наличие перечисленных выше «проблемных» областей нормативного регулирования имеет следующий потенциальный эффект: представленные правовые барьеры не позволяют субъектам Федерации эффективно прорабатывать собственные проекты цифровизации ввиду большого количества «пробелов» и отсутствия право-

вых механизмов. Кроме того, затрудняется реализация стратегических целей, сформулированных национальной программой «Цифровая экономика Российской Федерации», а также уже принятыми на ее основе региональными проектами преобразования экономики. Так, например, затруднена реализация такого Федерального (реги-

онального) проекта как «Цифровое государственное управление». Одной из целей проекта является достижение к 2024 г. значения «60 %» показателя «наличие цифрового удостоверения личности с квалифицированной электронной подписью» [Ключевые показатели проекта «Цифровое государственное управление», 2019].

Однако законопроект о дополнении Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» [Об информации ... , 2006] новой статьей, посвященной правовому регулированию «цифрового профиля» граждан и юридических лиц, внесенный на рассмотрение в Государственную Думу 5 июля 2019 г., так и не был принят до сих пор. По состоянию на февраль 2021 г. законопроект находится на стадии рассмотрения в первом чтении [О внесении изменений в отдельные законодательные акты ... , 2019]. Следовательно, без необходимой правовой поддержки достижение целевого значения указанного показателя, соответствующего федеральному и региональным проектам, представляется трудновыполнимым.

Стоит отметить, что некоторые из представленных правовых барьеров все же устраняются в процессе нормотворческой деятельности. Так, например, во исполнение уже рассмотренного ранее федерального (регионального) проекта «Цифровое государственное управление» Министерством экономического развития РФ сначала был разработан законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон “Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг”», фиксирующий новые принципы оказания государственных (муниципальных) услуг, а затем принят соответствующий закон [О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, 2020]. Документом закрепляется «проактивный режим» предоставления определенных услуг, подразумевающий автоматическое инициирование юридической процедуры без необходимости активных действий со стороны заявителя. Кроме того, закрепленным правовым актом, немаловажным непосредственно для субъектов РФ нововведением, является экстерриториальный принцип оказания услуг внутри региона вне зависимости от муниципального образования. Принятие закона, несомненно, способствует преодолению барьеров при реализации национальных и региональных проектов «цифровизации» экономики.

Однако даже в рассмотренной области регулирования остаются существенные «пробелы»,

не только создающие препятствия на пути дальнейшей трансформации экономической системы, но и непосредственно влияющие на защищенность интересов личности. Так, в части применения «проактивного» оказания государственных и муниципальных услуг, а также использования реестровой модели законодательством остаются нерегламентированы объемы персональной информации, раскрываемой задействованными структурами, в том числе негосударственными.

Исходя из этого, открытым остается вопрос дальнейшей актуализации, например, следующего перечня нормативно-правовых актов: Федеральный закон «О персональных данных» [О персональных данных ... , 2006] в части объемов информации, раскрываемой без согласия субъекта и способов деперсонализации; Федеральный закон «О банках и банковской деятельности» [О банках и банковской деятельности, 1990] в части соблюдения банковской тайны; Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» [Об основах охраны здоровья ... , 2011] в части соблюдения врачебной тайны.

Кроме того, слабо регламентированные вопросы обеспечения защиты персональных данных препятствуют и реализации таких региональных проектов, как «Цифровые технологии». Прежде всего, речь идет о развитии собственных «сквозных» технологий. Отсутствие закрепления базовых категорий, формирующих сферу подобных новейших отношений, просто не позволяет территориальным, а также региональным исполнительным органам власти создать структурированные и логически эффективные проекты и стратегии. Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ осуществляло попытку устранения нормативных пробелов в части использования такой «сквозной» технологии как «большие данные», в связи с чем на обсуждение был представлен соответствующий законопроект [О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», 2020]. Однако законопроект не поддержали представители делового сообщества по следующим основаниям [Бахур, 2020]:

– представленное определение категории «большие данные» оставляло возможность неоднозначной трактовки собираемой для дальнейшего использования информации;

– отсутствовала регламентация ограничения оборота данных о гражданах;

– наблюдался недостаток специфических квалифицирующих признаков «операторов больших данных».

В конечном итоге Минкомсвязи отозвало законопроект на доработку, следовательно, нормативно базы «сквозной» технологии «большие данные» так и не было официально оформлено до сих пор. Рассмотренный пример наводит на следующий вывод: с одной стороны, на текущий момент развитие новейших технологий отечественными экономическими субъектами затруднено, так как не подкреплено необходимой правовой основой, в то же время – внедрение и применение «сквозных» технологий, обозначенное государством как один из ключевых факторов устойчивого социально-экономического развития, имеет потенциальные угрозы интересам государства и личности ввиду отсутствия четких правовых рамок их применения.

Заключение

Таким образом, проведенное исследование позволило сделать следующие выводы:

- 1) проводимая государством трансформация региональной экономической системы требует значительной модернизации существующего законодательства, в том числе на региональном уровне;
- 2) нормотворчество субъектов Российской Федерации в части развития «цифровой экономики» демонстрирует относительно слабые темпы развития в сравнении с федеральным уровнем;
- 3) на федеральном и на региональном уровне нормативно-правового регулирования социально-экономических отношений, связанных с цифровизацией, наблюдаются «пробелы» как в отраслевом законодательстве, так и в доктринальных актах;
- 4) реализуемая органами государственной власти Российской Федерации нормотворческая деятельность, с одной стороны, способствует устранению перечня барьеров на пути проводимой цифровой трансформации национальной экономической системы, с другой, образует новые юридические коллизии, мешающие эффективному повсеместному внедрению информационно-коммуникационных и иных «цифровых» технологий;
- 5) наличие правовых «барьеров» при проведении преобразования национальной и входящих в нее региональных экономических систем, с одной стороны, не позволяет в полной мере развить и использовать новейшие технологии как ключевое конкурентное преимущество, с другой,

обеспечить безопасность национальных интересов при осуществлении внедрения таких технологий в социально-экономические процессы.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

- Алламярова Н. В., Санакоева Э. Г., 2019. Правовое регулирование телемедицины в системе здравоохранения Российской Федерации: состояние и перспективы совершенствования // Военно-медицинский журнал. № 3. С. 15–22. DOI: 10.17816/bmma20662.
- Барьеры в развитии цифровой экономики в субъектах Российской Федерации, 2019 // Портал Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации. URL: <http://ac.gov.ru/files/publication/a/25838.pdf40391> (дата обращения: 09.03.2021).
- Бахур В., 2020. Минкомсвязи отозвало законопроект о регулировании больших данных // Интернет-портал Cnews.ru. URL: https://www.cnews.ru/news/line/2020-0615_minkomsyazi_otozvalo_zakonoproekt40391 (дата обращения: 11.03.2021).
- Голенок С. Г., Митин А. В., 2020. Цифровая экономика и право в Российской Федерации // Международный научно-исследовательский журнал. № 8. С. 137–141. DOI: <https://doi.org/10.23670/IRJ.2020.98.8.058>.
- Городнова Н. В., Клевцов В. В., Овчинников Е. Н., 2019. Перспективы развития телемедицины в условиях цифровизации экономики России // Вопросы инновационной экономики. № 3. С. 1049–1066. DOI: <https://doi.org/10.18334/vinec.9.3.41173>.
- Ключевые показатели проекта «Цифровое государственное управление», 2019 // Портал Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации. URL: <https://digital.gov.ru/ru/activity/directions/882/40391> (дата обращения: 10.03.2021).
- О банках и банковской деятельности : федер. закон от 02.12.1990 г. № 395-1, 1990 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5842/ (дата обращения 09.03.2021).
- О внесении изменений в отдельные законодательные акты (в части уточнения процедур идентификации и аутентификации) : законопроект № 747513-7, 2019 // Официальный портал Государственной Думы Российской Федерации. URL: https://sozd.duma.gov.ru/bill/747513-7#bh_hron40391 (дата обращения: 10.03.2021).
- О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федер. закон от 30.12.2020 г. № 509-ФЗ, 2020 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202012300032?index=0&rangeSize=140391> (дата обращения: 10.03.2021).

REFERENCES

- О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»: проект Минкомсвязи России от 14.02.2020 г., 2020 // Федеральный портал проектов нормативных правовых актов. URL: <https://regulation.gov.ru/projects#npa=9958140391> (дата обращения: 11.03.2021).
- О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года: указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 г. № 204, 2018 // Портал Президента России. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/43027> (дата обращения: 11.03.2021).
- О персональных данных: федер. закон от 27.07.2006 г. № 152-ФЗ, 2006 // Портал Президента России. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/24154> (дата обращения: 11.03.2021).
- О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: указ Президента Российской Федерации от 31.12.2015 г. № 683, 2015 // Портал Президента России. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/40391> (дата обращения: 07.03.2021).
- Об информации, информационных технологиях и о защите информации: федер. закон от 27.07.2006 г. № 149-ФЗ, 2006 // Справочная правовая система «Консультант-Плюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61798/ (дата обращения: 09.03.2021).
- Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации: федер. закон от 21.11.2011 г. № 323-ФЗ, 2011 // Министерство здравоохранения Российской Федерации. URL: <https://minzdrav.gov.ru/documents/7025-federalnyy-zakon-323-fz-ot-21-noyabrya-2011-g> (дата обращения: 10.03.2021).
- Паспорт национального проекта «Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации»»: утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 04.06.2019 г. № 7, 2019. URL: <http://government.ru/info/35568/> (дата обращения: 12.01.2021).
- Пьянкова С. Г., 2015. Теоретические основы совершенствования институциональной системы монопрофильной территории // Муниципалитет: экономика и управление. № 3 (12). С. 5–15.
- Поручение Президента Российской Федерации № Пр-2242, п. 2, 2020 // Портал Президента России. URL: <http://kremlin.ru/acts/assignments/orders/64859> (дата обращения: 07.03.2021).
- Текущее развитие проектов в сфере цифровой экономики в регионах России, 2019 // Портал Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации URL: <https://ac.gov.ru/news/page/ekspertyzucili-razvitie-cifrovyyh-tehnologij-v-regionah-strany-2321940391> (дата обращения: 09.03.2021).
- Южаков В. Н., Ефремов А. А., 2018. Правовые и организационные барьеры для цифровизации образования в Российской Федерации // Российское право: образование, практика, наука. № 6. С. 18–23.
- Allamjarova N.V., Sanakoeva Je.G., 2019. Pravovoe regulirovanie telemeditsiny v sisteme zdavoohranenija Rossijskoj Federacii: sostojanie i perspektivy sovershenstvovaniya [Legal Regulation of Telemedicine in the Russian Federations Health Care System: State and Prospects For Improvement]. *Voенно-медицинский журнал* [Military Medical Journal], no. 3, pp. 15-22. DOI: 10.17816/brmma20662.
- Bar'ery v razvitii cifrovoj jekonomiki v subektah Rossijskoj Federacii, 2019 [The Barriers Existing in the Development of the Digital Economy in the Russian Federation's Regions]. *Portal Analiticheskogo centra pri Pravitel'stve Rossijskoj Federacii* [The Russian Federation Government Analytical Center Portal]. URL: <http://ac.gov.ru/files/publication/a/25838.pdf40391> (accessed 9 March 2021).
- Bahur V., 2020. Minkomsvyazi otzvalo zakonoproekt o regulirovanii bol'shikh dannyh [The Ministry of Telecom and Mass Communications Withdrew the Bill on Regulation of Big Data]. *Internet-portal Cnews.ru*. URL: https://www.cnews.ru/news/line/2020-0615_minkomsvyazi_otzvalo_zakonoproekt40391 (accessed 11 March 2021).
- Golenok S.G., Mitin A.V., 2020. Cifrovaja jekonomika i pravo v Rossijskoj Federacii [Law and Digital Economy in the Russian Federation]. *Mezhdunarodnyj nauchno-issledovatel'skij zhurnal* [International Scientific Research Journal], no. 8, pp. 137-141. DOI: <https://doi.org/10.23670/IRJ.2020.98.8.058>.
- Gorodnova N.V., Klevcov V.V., Ovchinnikov E.N., 2019. Perspektivy razvitija telemeditsiny v uslovijah cifrovizacii jekonomiki Rossii [Prospects of Telemedicine Development in the Context of Digitalization of the Russian Economy]. *Voprosy innovacionnoj jekonomiki* [Russian Journal of Innovation Economics], no. 3, pp. 1049-1066. DOI: <https://doi.org/10.18334/vinec.9.3.41173>.
- Kljuchevye pokazateli proekta «Cifrovoe gosudarstvennoe upravlenie», 2019 [Key Indicators of the Project “Digital Public Administration”]. *Portal Ministerstva cifrovogo razvitija, svyazi i massovyh kommunikacij Rossijskoj Federacii* [Portal of the Ministry of Digital Development, Communications and Mass Media of the Russian Federation]. URL: <https://digital.gov.ru/ru/activity/directions/882> (accessed 10 March 2021).
- O bankah i bankovskoj dejatel'nosti: feder. zakon ot 02.12.1990 g. № 395-1, 1990 [On Banks and Banking Activities: Federal Law No. 395-1 Dated December 2, 1990]. *Spravochnaja pravovaja sistema «Konsul'tantPljus»* [Reference Legal System “KonsultantPlyus”]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5842 (accessed 9 March 2021).
- O vnesenii izmenenij v otdel'nye zakonodatel'nye akty (v chasti utochnenija procedur identifikacii i

- autentifikacii): zakonoproekt № 747513-7, 2019 [On Amendments to Certain Legislative Acts (In Terms of Clarifying Identification and Authentication Procedures). Draft Law No. 747513-7]. *Oficial'nyj portal Gosudarstvennoj Dumy Rossijskoj Federacii* [The Official Portal of the State Duma of the Russian Federation]. URL: https://sozd.duma.gov.ru/bill/747513-7#bh_hron40391 (accessed 10 March 2021).
- O vnesenii izmenenij v otdel'nye zakonodatel'nye akty Rossijskoj Federacii: feder. zakon ot 30.12.2020 g. № 509-FZ, 2020 [On Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation. Federal Law No. 509-FZ Dated December 30, 2020]. *Oficial'nyj internet-portal pravovoj informacii* [The Official Internet Portal of Legal Information]. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202012300032?index=0&rangeSize=140391> (accessed 10 March 2021).
- O vnesenii izmenenij v Federal'nyj zakon «Ob informacii, informacionnyh tehnologijah i o zashhite informacii»: proekt Minkomsvjazi Rossii ot 14.02.2020 g., 2020 [On Amendments to the Federal Law on Information, Information Technologies and Information Protection. Draft of the Ministry of Telecom and Mass Communications of Russia Dated February 14, 2020]. *Federal'nyj portal proektov normativnyh pravovyh aktov* [The Federal Portal of Draft Laws and Normative Legal Acts]. URL: <https://regulation.gov.ru/projects#npa=9958140391> (accessed 11 March 2021).
- O nacional'nyh celjah i strategicheskikh zadachah razvitiya Rossijskoj Federacii na period do 2024 goda: ukaz Prezidenta Rossijskoj Federacii ot 07.05.2018 g. № 204, 2018 [On the National Goals and Strategic Objectives of the Russian Federation Development for the Period up to 2024. The Decree of the President of the Russian Federation No. 204 Dated May 7, 2018]. *Portal Prezidenta Rossii* [Portal of the President of the Russian Federation]. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/43027/page/140391> (accessed 11 March 2021).
- O personal'nyh dannyh: feder. zakon ot 27.07.2006 g. № 152-FZ, 2006 [On Personal Data. Federal Law No. 152-FZ Dated July 27, 2006]. *Portal Prezidenta Rossii* [Portal of the President of the Russian Federation]. <http://www.kremlin.ru/acts/bank/24154> (accessed 11 March 2021).
- O Strategii nacional'noj bezopasnosti Rossijskoj Federacii: ukaz Prezidenta Rossijskoj Federacii: ukaz Prezidenta Rossijskoj Federatsii ot 31.12.2015 g. № 683, 2015 [On the National Security Strategy of the Russian Federation. Decree of the President of the Russian Federation No. 683 Dated December 31, 2015]. *Portal Prezidenta Rossii* [Portal of the President of the Russian Federation]. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/40391> (accessed 7 March 2021).
- Ob informacii, informacionnyh tehnologijah i o zashhite informacii: feder. zakon ot 27.07.2006 g. № 149-FZ, 2006 [On Information, Information Technology and Information Protection. Federal Law No. 149-FZ Dated July 27, 2006]. *Spravochnaja pravovaja sistema «Konsul'tantPlyus»* [The Reference Legal System “KonsultantPlyus”]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61798 (accessed 9 March 2021).
- Ob osnovah ohrany zdorov'ja grazhdan v Rossijskoj Federacii: feder. zakon ot 21.11.2011 g. № 323-FZ, 2011 [On the Health Protecting Basics of Citizens in the Russian Federation. Federal Law No. 323-FZ Dated November 21, 2011]. *Ministerstvo zdavoohranenija Rossijskoj Federacii* [Russian Ministry of Health]. URL: <https://minzdrav.gov.ru/documents/7025-federalnyy-zakon-323-fz-ot-21-noyabrya-2011-g> (accessed 10 March 2021).
- Pasport nacional'nogo proekta «Nacional'naja programma “Cifrovaja jekonomika Rossijskoj Federacii”»: utv. prezidiumom Soveta pri Prezidente RF po strategicheskomu razvitiju i nacional'nyh proektam, protokol ot 04.06.2019 g. № 7, 2019* [Passport of the National Program “Digital Economy of the Russian Federation”: Approved by the Presidium of the Council for Strategic Development and National Projects Under the President of the Russian Federation, Protocol No. 7 Dated June 4, 2019]. URL: <https://digital.gov.ru/ru/activity/directions/858/40391> (accessed 12 January 2021).
- Pyankova S.G., 2015. Teoreticheskiye osnovy sovershenstvovaniya institutsional'noy sistemy monoprol'noy territorii [Theoretical Foundations for Improving the Institutional System of a Single-Industry Territory]. *Munitsipalitet: ekonomika i upravleniye* [Municipality: Economics and Management], no. 3 (12), pp. 5-15.
- Poruchenie Prezidenta Rossijskoj Federacii № Pr-2242, p. 2, 2020 [Order of the President of the Russian Federation No. Pr-2242, Claim 2, 2020]. *Portal Prezidenta Rossii* [Portal of the President of the Russian Federation]. URL: <http://kremlin.ru/acts/assignments/orders/64859> (accessed 7 March 2021).
- Tekushhee razvitie proektov v sfere cifrovoj jekonomiki v regionah Rossii, 2019 [Current Development of Digital Economy Projects in the Regions of Russia]. *Portal Analiticheskogo centra pri Pravitel'stve Rossijskoj Federacii* [Russian Federation Government Analytical Center Portal]. URL: <https://ac.gov.ru/news/page/eksperty-izucili-razvitie-cifrovyyh-tehnologij-v-regionah-strany-2321940391> (accessed March 9 2021).
- Juzhakov V.N., Efremov A.A., 2018. Pravovye i organizacionnye bar'ery dlja cifrovizacii obrazovanija v Rossijskoj Federacii [Legal and Organizational Barriers to Digital Education in the Russian Federation]. *Rossijskoe pravo: obrazovanie, praktika, nauka* [Russian Law: Education, Practice, Science], no. 6, pp. 18-23.

Information About the Author

Vasily A. Yakhtin, Postgraduate Student, Department of Economic Theory, World and Regional Economics, Volgograd State University, Prosp. Universitetsky, 100, 400062 Volgograd, Russian Federation, ea-191_442755@volsu.ru, <https://orcid.org/0000-0001-6211-0844>

Информация об авторе

Василий Александрович Яхтин, аспирант кафедры экономической теории, мировой и региональной экономики, Волгоградский государственный университет, просп. Университетский, 100, 400062 г. Волгоград, Российская Федерация, ea-191_442755@volsu.ru, <https://orcid.org/0000-0001-6211-0844>