

DOI: <https://doi.org/10.15688/re.volsu.2021.4.14>UDC 332.14(470.45)  
BBC 65.040(2Рос-4Вор)Submitted: 23.06.2021  
Accepted: 05.08.2021

## EFFICIENCY ASSESSMENT OF MEASURES FOR SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF THE REGION UNDER THE UNCERTAINTY OF CORONAVIRUS CRISIS

**Tatiana V. Klenova**

Volgograd State University, Volgograd, Russian Federation

**Victoria V. Batmanova**

Volgograd State University, Volgograd, Russian Federation

**Oksana Yu. Vatyukova**

Volgograd State University, Volgograd, Russian Federation

**Abstract.** The article presents efficiency assessment of sustainable development measures in the region in the face of uncertainty caused by the COVID-19 pandemic. The economic crisis caused by the pandemic is one of the most serious in recent decades. Its global nature is due to the scale of economic and social losses, aggravation of production problems for many industries and enterprises. Like other regions of the Russian Federation, Volgograd region has repeatedly faced crises since the early 2000s, and each of them has become a new challenge for the regional administration system in terms of its ability to develop and take timely measures to overcome negative consequences. In the article, a number of indicators were analyzed for three consequent periods. The first one is 2019 in comparison with 2018. The second period is 2020 in comparison with 2019. The third one is the beginning of 2021 and each of them is characterized by the ratio of various factors that influence the behavior of business entities, population of the region, development and use of managerial decisions aimed at sustainable social and economic development of Volgograd region. The recovery from the pandemic crisis became the most important task for regional authorities, which is reflected in the set of measures aimed at support of the economy and social sphere of the region, incomes of the population and businesses. It became necessary for public authorities to improve new rules of work and decision-making mechanisms in order to respond to the current situation in a timely manner. The authors believe that the main factors of success of the measures implemented by regional authorities were their quality, timeliness and degree of compliance with the set goals. Analysis and generalization of management experience during the corona virus crisis allowed us suggesting long-term measures aimed at the sustainable development of Volgograd region.

**Key words:** sustainable development, anti-crisis measures, social and economic situation, regional policy, crisis, conditions of risk and uncertainty, COVID-19 pandemic.

**Citation.** Klenova T.V., Batmanova V.V., Vatyukova O. Yu., 2021. Efficiency Assessment of Measures for Sustainable Development of the Region Under the Uncertainty of Coronavirus Crisis. *Regionalnaya ekonomika. Yug Rossii* [Regional Economy. South of Russia], vol. 9, no. 4, pp. 145-154. (in Russian). DOI: <https://doi.org/10.15688/re.volsu.2021.4.14>

УДК 332.14(470.45)  
ББК 65.040(2Рос-4Вор)Дата поступления статьи: 23.06.2021  
Дата принятия статьи: 05.08.2021

## ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ МЕР УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА В УСЛОВИЯХ НЕОПРЕДЕЛЕННОСТИ КОРОНАВИРУСНОГО КРИЗИСА

**Татьяна Владимировна Кленова**

Волгоградский государственный университет, г. Волгоград, Российская Федерация

© Кленова Т.В., Батманова В.В., Ватюкова О.Ю., 2021

**Виктория Викторовна Батманова**

Волгоградский государственный университет, г. Волгоград, Российская Федерация

**Оксана Юрьевна Ватюкова**

Волгоградский государственный университет, г. Волгоград, Российская Федерация

**Аннотация.** В статье представлена оценка эффективности мер устойчивого развития региона в условиях неопределенности, вызванных пандемией коронавируса COVID-19. Экономический кризис, порожденный пандемией, относится к самым серьезным за последние десятилетия. Его глобальный характер обусловлен масштабами экономических и социальных потерь, усугублением проблем производства для многих отраслей и предприятий. Как и другие регионы Российской Федерации, Волгоградская область с начала 2000-х неоднократно сталкивалась с кризисами, и каждый из них становился новым вызовом системе управления регионом на предмет ее способности к разработке и принятию своевременных мер преодоления негативных последствий. В рамках данной статьи проведен анализ ряда показателей по трем периодам: первый – 2019 г. в сравнении с 2018 г.; второй период – 2020 г.; третий – начало 2021 г., каждый из которых характеризуется соотношением различных факторов, оказывающих влияние на поведение субъектов предпринимательства, населения региона, на процессы разработки и принятия управленческих решений, направленных на обеспечение устойчивого социально-экономического развития Волгоградской области. Выход из пандемийного кризиса стал важнейшей задачей для региональных органов управления, что нашло свое отражение в совокупности мер, направленных на поддержку экономики и социальной сферы региона, доходов населения, субъектов предпринимательства. Возникла необходимость органам публичной власти осваивать новые правила работы и механизмы принятия решений для своевременного реагирования на сложившуюся ситуацию. Представляется, что основными факторами успешности реализуемых региональной властью мер выступали их качество, своевременность и степень соответствия поставленным целям. Анализ и обобщение опыта управления в период коронавирусного кризиса позволили предложить меры долгосрочного характера, направленные на устойчивое развитие Волгоградской области.

**Ключевые слова:** устойчивое развитие, антикризисные меры, социально-экономическое положение, региональная политика, кризис, условия риска и неопределенности, пандемия коронавируса COVID-19.

**Цитирование.** Кленова Т. В., Батманова В. В., Ватюкова О. Ю., 2021. Оценка эффективности мер устойчивого развития региона в условиях неопределенности коронавирусного кризиса. *Regionalnaya ekonomika. Yug Rossii* [Regional Economy. South of Russia], vol. 9, no. 4, pp. 145-154. DOI: <https://doi.org/10.15688/re.volsu.2021.4.14>

### Постановка проблемы

Пандемия коронавируса стала новым вызовом для экономик регионов России, повлекшим за собой социально-экономические последствия кратко-, средне- и долгосрочного характера. Вводимые ограничения для предотвращения распространения инфекции в большинстве своем отрицательно сказались практически на всех важных показателях регионального развития. Решение задачи по стабилизации социально-экономического положения обусловило необходимость оперативной корректировки законов и подзаконных нормативных правовых актов, разработки комплекса мер административно-правового и финансово-правового характера как на федеральном, так и на региональном уровнях.

Распространение новой коронавирусной инфекции нанесло ощутимый удар почти по всем секторам экономики Волгоградской области, оказало серьезное влияние на занятость и доходы населения, изменило состояние бюджета. Регион, как и все субъекты РФ, неоднократно стал-

квивался с кризисами начала 2000-х (глобальный кризис 2008–2009 гг., сопровождающийся значительным падением промышленного производства и ростом безработицы; экономический кризис, связанный с обвалом цен на нефть и девальвацией рубля; введение санкций и ответного эмбарго в 2014 г. и т. д.), вырабатывая свою собственную стратегию и тактику поведения для преодоления негативных последствий.

Современный кризис ученые относят к глобальным, определяя его уникальность масштабами снижения мобильности населения, практически полной остановкой деятельности существенной доли предприятий, как промышленных, так и предприятий сферы услуг, высокой степенью неопределенности и рисками, связанными с разработкой и принятием антикризисных мер, и т. д. [Зубаревич, Сафронов, 2020].

Повышенный интерес к вопросам регионального развития в период пандемии способствовал появлению значительного числа научных работ, посвященных оценке эффективности методов и инструментов, принимаемых руководством.

Разделяем точку зрения Т.Б. Владиславлевой, В.А. Керова о том, что в этот период в качестве основных индикаторов успешности разработки и реализации принимаемых региональной властью решений выступали их качество, своевременность и степень соответствия поставленным целям. В свою очередь важность обобщения опыта управления регионами в период коронавирусного кризиса заключается в возможности дальнейшего развития теоретической и методологической базы принятия эффективных управленческих решений в условиях неопределенности и рисков для обеспечения их устойчивого развития [Владиславлева, Керов, 2020].

Для Волгоградской области оценить масштабы влияния карантинных ограничений на экономику и социальную сферу, а также эффективность мер, принятых органами исполнительной власти, представляется возможным путем сравнения социально-экономических индикаторов, характеризующих три периода: первый – 2019 г. в сравнении с 2018 г.; второй период – 2020 г.; третий – начало 2021 года. Выделение именно данных периодов обусловлено соотношением различных факторов, оказывающих существенное влияние как на поведение субъектов предпринимательства, населения региона, так и на процесс разработки и принятия управленческих решений по нивелированию негативных эффектов.

### **Социально-экономическое положение Волгоградской области за 2018–2019 годы**

Волгоградская область – крупнейший регион Южного федерального округа, характеризующийся выгодным географическим положением. Представляя собой один из экономически развитых регионов Российской Федерации, область имеет сбалансированную структуру хозяйства, в которой сочетаются многоотраслевое сельское хозяйство и разнообразные виды промышленного производства, запасы нефти и газа. Наличие экономического, научного, кадрового потенциала, развитая инфраструктура и выгодное географическое положение делают регион привлекательным для инвестиций.

Задачи развития региона в 2019 г. определялись рамками национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации, которые были обозначены Президентом Российской Федерации в Указе «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и Посланиях

Федеральному собранию Российской Федерации (от 20.02.2019, 15.01.2020) [Указ Президента РФ № 204 ... , 2018; Послание Президента РФ ... , 2019; Послание Президента РФ ... , 2020].

Согласно данным, представленным в отчете Губернатора Волгоградской области о результатах деятельности Администрации Волгоградской области в 2019 г. по отношению к 2018 г., динамика социально-экономического развития региона была положительной, что нашло свое отражение в основных макроэкономических показателях: увеличение на 1 % индекса промышленного производства; на 7 % увеличение объемов производства сельскохозяйственной продукции; более чем на 2 % в сопоставимой оценке к 2018 г. были увеличены инвестиции в основной капитал по полному кругу организаций. По-прежнему, как и в предыдущие периоды, структурная основа экономики формировалась машиностроением и металлообработкой, топливной, нефтеперерабатывающей, химической и нефтехимической промышленностью, черной и цветной металлургией, выпуском строительных материалов и пищевой продукции [Отчет Губернатора Волгоградской области ... , 2020].

Перечень принимаемых мер для развития региона был достаточно обширным. Велась планомерная работа по реализации промышленной политики, направленной на создание благоприятных условий для осуществления хозяйственной деятельности промышленными предприятиями; успешно решались задачи обеспечения продовольственной безопасности, что позволило сохранить Волгоградской области место в десятке регионов России – крупнейших производителей сельскохозяйственной продукции через расширение благоприятных условий развития бизнеса и дальнейшего снижения административных барьеров; на системной основе велась работа по сокращению задолженностей по заработной плате и пр. Были усилены позиции региона на межрегиональном рынке инвестиций, которые для региона традиционно являются драйвером экономического роста [Батманова, Шлевкова, Кленова, 2021].

Неотъемлемую часть экономики региона составляют субъекты малого и среднего предпринимательства. Это видно из той доли, которую занимает малый и средний бизнес в ВРП (в среднем около 24 %). Роль предпринимательства проявляется в удовлетворении локального спроса и специфических потребностей в специализированной продукции и услугах, обеспечении

индивидуального подхода к каждому клиенту, предоставлении населению услуг и товаров высокого качества, влиянии на уровень занятости и самозанятости в регионе путем создания рабочих мест, обеспечении пополнения доходной части как регионального, так и местных бюджетов. Развитие малого и среднего предпринимательства декларируется в Волгоградской области в качестве приоритетного направления реализуемой государственной политики. Созданные организации инфраструктуры оказывают различные меры поддержки, многие из которых действуют на протяжении ряда лет: организационная, информационно-консультационная, финансовая и пр., в том числе в рамках реализации подпрограммы «развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Волгоградской области» государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика Волгоградской области» [Постановление Администрации Волгоградской области ... , 2017].

Однако, несмотря на активно проводимую политику, можно констатировать, что уже в первом исследуемом периоде количественный показатель состояния данной сферы региона имел отрицательную тенденцию. В 2018 г. всего насчитывалось 80 357 субъектов малого и среднего предпринимательства, что на 2 522 единицы больше, чем за 2019 год. Структура численности субъектов предпринимательства по отдельным видам экономической деятельности соответствовала среднестатистическим тенденциям за ряд лет: по малому бизнесу с диспропорцией развития в сторону торговли и недостатка для региона других значимых видов деятельности. Что касается средних предприятий, то около четверти работников были заняты в сельском хозяйстве и обрабатывающих производствах [Единый реестр субъектов ... , 2021].

Доходы населения определяют социально-экономическую ориентацию экономики региона и являются индикаторами уровня жизни, отражающими степень удовлетворения разнообразных потребностей людей в материальных благах и нематериальных услугах. Согласно информации, предоставленной службой статистики, в 2019 г. на 6,2 % увеличились доходы волгоградцев по сравнению с аналогичным периодом, что в абсолютном выражении составило 24 231 руб. на одного человека. За этот же период немного выше была динамика потребительских расходов (+7 %), что составило 20 944 рублей (Волгоградская область в цифрах ... , 2020).

В структуре доходов основным источником формирования являлась оплата труда, однако в 2019 г. доля данной статьи уменьшилась на 2,5 % при одновременном резком увеличении веса такого компонента, как доходы от предпринимательской и другой производственной деятельности, и составила 46,0 %. По сравнению с 2018 г. население региона на 1,1 % стало больше расходовать на покупку товаров и оплату услуг и на 0,3 % на оплату обязательных платежей и разнообразных взносов. В качестве сдерживающего фактора повышения доходов населения региона, а также доли оплаты труда в их структуре, оказался фактор незначительного роста заработной платы [Доходы населения Волгоградской области ... , 2020].

Непосредственное влияние на темпы экономического роста Волгоградской области оказывает занятость, представленная во многих экономических теориях как один из важных факторов производительности труда, в то время как безработица рассматривается как главная социальная проблема. В 2019 г. инструментарий реализуемой в регионе политики занятости включал в себя: государственную программу Волгоградской области «Развитие рынка труда и обеспечение занятости в Волгоградской области»; организацию системной работы по содействию занятости гражданам региона, обратившимся в органы службы занятости; предоставление государственной услуги по содействию безработным гражданам в переезде и безработным гражданам и членам их семей в переселении в другую местность для трудоустройства (за счет средств областного бюджета) и пр.

Основным результатом реализации основных направлений политики занятости, а также проводимой в регионе работы в сфере развития промышленного и сельскохозяйственного производства стало сокращение уровня безработицы до 5,3 % (-0,3 % по сравнению с 2018 г.), повышение доли трудоустроенных – 65,8 % (за 2018 г. – 67,4 %), в том числе трудоустроенных выпускников образовательных организаций – 56,4 % (за 2018 г. – 53,8 %) [Годовой доклад ... , 2020].

Таким образом, исследование динамики социально-экономического развития Волгоградской области в первый анализируемый докризисный период показало, что в относительно прогнозируемых условиях внешней среды разрабатываемые и реализуемые в различных формах органами власти Волгоградской области управленческие решения обеспечили положительную дина-

мику практически по всем представленным показателям.

### **Характеристика тенденций коронавирусного кризиса в Волгоградской области, 2020 год**

Существенные изменения внесла пандемия COVID-19 в условия и тенденции социально-экономического развития Волгоградской области. Как и по всей стране, в регионе наблюдались временные остановки производственных, логистических и коммерческих процессов. На удаленный режим работы были переведены сотрудники значительного числа организаций, существенно возросла нагрузка на сферу здравоохранения и иные отрасли и сферы жизнеобеспечения, о значительном сокращении выручки заявили практически все представители малого бизнеса, ощутимо для потребительского рынка снизился спрос у населения региона на товары и услуги, произошло сокращение инвестиционной активности. Эти и другие тенденции обусловили необходимость оперативного и эффективного реагирования региональных органов власти на быстро меняющуюся обстановку.

Отчетливее стал проявляться фактор действия пандемии на экономику Волгоградской области начиная с апреля 2020 г., что нашло свое отражение в отрицательной динамике ключевых показателей. Согласно докладу о социально-экономическом положении Волгоградской области в 2020 г. индекс промышленного производства по сравнению с 2019 г. составил 99,3 % (в среднем по РФ данный показатель составил 97,4 %). Ограничения на работу предприятий и организаций в ряде отраслей и сегментов, негативный сценарий развития мировой экономики, сопровождающийся продолжением недобросовестной конкуренции со стороны зарубежных стран, а также иные факторы оказали наиболее существенное отрицательное воздействие на промышленный сектор, особенно в период с мая по июнь, когда объемы спада производства оказались наиболее существенными (88,2 и 90,0 % соответственно). Тем не менее значительная часть промышленного сектора области за анализируемый период смогла не только адаптироваться к изменившимся условиям производства, но и существенно компенсировала его падение в период с июля по сентябрь, а начиная с октября 2020 г. объемы промышленного производства увеличились в сопоставлении с аналогичными периодами от 0,3 до

0,9 %. В отраслевом разрезе общий рост объемов производства промышленного комплекса Волгоградской области был обеспечен производителями транспортных средств и оборудования – на 67,5 %; готовых металлических изделий – на 37,3 %; машин и оборудования – на 16,2 %; резиновых и пластмассовых изделий – на 10 %; одежды – на 8,6 % и т. д. [Социально-экономическое положение ... , 2020].

Незначительное падение промышленного производства отчасти можно объяснить тем фактом, что промышленность, как в целом по России, так и по Волгоградской области, не была определена как одна из отраслей, наиболее затронутых пандемией COVID-19, соответственно мероприятия, которые принимались для ее поддержки, относились к общесистемным, и значительная их часть реализовывалась в регионе уже достаточно продолжительный период времени. Так, например, с 2014 г. по 2020 г. объем государственной поддержки составил 23,2 млрд руб., в том числе более 3,2 млрд руб. (или 13,8 %) было выделено на поддержку промышленного комплекса региона в 2020 году. С 2017 г. в регионе действующий Региональный фонд развития промышленности совместно с федеральным Фондом развития промышленности, с соответствующими программами поддержки, позволил волгоградским предприятиям получать доступ к льготному заемному финансированию, необходимому для запуска производства. В 2020 г. Региональным фондом было поддержано 6 проектов, направленных на развитие промышленности в Волгоградской области на сумму более 275,0 млн рублей. Согласно Закону Волгоградской области от 2 марта 2010 г. № 210-ОД «О государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Волгоградской области» на протяжении десяти лет промышленный комплекс региона активно использует региональную поддержку в виде предоставления налоговых льгот и пониженных налоговых ставок [Закон Волгоградской области ... , 2010]. За первое полугодие 2020 г. сумма данного вида государственной поддержки составила 0,6 млрд руб. [Отчет Губернатора Волгоградской области ... , 2021].

Сектор малого и среднего предпринимательства в условиях экономического кризиса, порожденного пандемией, относится к наиболее пострадавшим. Достаточно чувствительные к проявлению разного рода отклонений от необходимых для устойчивого развития условий субъекты МСП региона в 2020 г. столкнулись с рядом

факторов (падение в разы объемов спроса на товары и услуги, необходимость выплачивать сотрудникам заработную плату, арендные платежи, взносы, кредиты, перебои в поставках товаров, необходимость введения антикризисного управления и пр.), которые для многих из них оказались непреодолимыми для дальнейшего ведения бизнеса.

На первый взгляд, приводимые экспертами данные об 11 % МСП, пострадавших в целом по РФ от введенных ограничительных мер, не представляют собой существенную угрозу для экономики страны. Однако здесь стоит согласиться с мнением Е.О. Дмитриевой и П.А. Архипова, что имеющий место мультипликативный эффект от снижения оборота производства в смежных отраслях может позже привести к закрытию еще порядка 64,2 % малых и средних предприятий [Дмитриева, Архипов, 2021]. Данные выводы обуславливают необходимость продолжения реализации системных мер, направленных на поддержку как самих субъектов малого и среднего предпринимательства, так и субъектов крупного бизнеса.

В Волгоградской области по данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства число субъектов МСП сократилось по сравнению с 2019 г. на 5 469, это вдвое больше предыдущего периода. Сумма среднесписочной численности работников предприятий МСП составила 181 331 человек (-3 458 человек). При этом значительная доля из закрывшихся предприятий перестала существовать именно в период введения карантинных мер [Единый реестр субъектов ... , 2021]. Следует отметить, что регион в период коронавирусного кризиса демонстрировал средние по стране показатели относительно динамики субъектов МСП, а также результатов их функционирования. В отраслевом разрезе наибольшая доля пострадавших предприятий малого и среднего бизнеса относилась к сферам организации досуга и развлечений, пассажирских перевозок, спорта, туризма, гостиничного бизнеса, дополнительного образования, общественного питания и пр.

Параллельно с реализуемой на систематической основе работой по поддержке важной для социально-экономического развития Волгоградской области сферы малого и среднего бизнеса региональной властью были разработаны и реализованы ряд действенных мер, позволивших предприятиям области перестроить свою деятельность под непростые условия хозяйствования, сохранить свой потенциал.

В рамках данного исследования интересным является характеристика упреждающих мер, которые были введены в Волгоградской области вслед за столичным регионом и которые, как теперь можно сделать вывод, смогли отчасти скорректировать отрицательную динамику по сфере МСП. Таким образом, в качестве первого пакета экономических мер были введены: кратное снижение ставок по налогу, взимаемому при упрощенной системе налогообложения; временное освобождение (на три месяца), а впоследствии отсрочка на полгода арендной платы за государственное и муниципальное имущество; существенное снижение платы за размещение нестационарных торговых объектов и ярмарок [Как помогут волгоградскому ... , 2020].

В целях снижения рисков распространения коронавирусной инфекции, при одновременном решении задачи поддержки предпринимателей, в регионе все мероприятия, связанные с данной сферой, были переведены в онлайн-формат, что также способствовало достижению целевых показателей по осуществлению дополнительных мер государственной поддержки:

- объем финансовой поддержки с поручительством региональной гарантийной организации (факт – 1 095,2 млн руб., при плане – 758,9 млн руб.);

- количество действующих микрозаймов (факт – 225 единиц, при плане – 208 единиц) [Отчет Губернатора Волгоградской области ... , 2021].

В целом, сопоставляя данные по полученным результатам, характеризующим тенденции состояния малого и среднего бизнеса Волгоградской области в период основной вспышки коронавирусной инфекции, карантина и многих других мероприятий, направленных на предотвращение распространения COVID-19, с комплексом системных и дополнительных мер, реализуемых со стороны региональных органов власти для поддержки субъектов МСП региона, следует отметить их своевременность и положительный характер влияния, обеспечивший снижение негативного воздействия пандемии.

Существенное влияние распространение новой коронавирусной инфекции оказало на социальную сферу региона. В наиболее острые периоды кризиса ее состояние характеризовалось следующими показателями. В январе – октябре 2020 г. по сравнению с аналогичным периодом 2019 г. наблюдалось снижение числа родившихся – на 8,9 %, в то время как число умерших выросло на 11,3 %.

По данным Комитета по труду и занятости населения Волгоградской области к концу ноября 2020 г. на учете в органах службы занятости состояли 37,8 тыс. не занятых трудовой деятельностью граждан, из которых 32,0 тыс. человек имели статус безработного. Для сравнения в 2019 г. эти показатели имели значение соответственно 10,1 тыс. и 8,8 тыс.

Что касается доходов населения, то основная их часть – заработная плата за январь – октябрь 2020 г. составила 34 658 руб., или 106,2 % по сравнению с аналогичным периодом 2019 года. В то же время, несмотря на положительную динамику среднемесячной начисленной заработной платы, в регионе увеличилась и ее суммарная просроченная задолженность на 6,8 млн руб. (или на 9,3 %) [Социально-экономическое положение ... , 2021].

Частично компенсировать и снизить отрицательную динамику представленных показателей помогли меры, реализуемые всеми уровнями власти, направленные на поддержку деловой активности региональных предприятий. В области активно реализовывались мероприятия по организации временных и общественных работ. Порядка 100 работодателей региона совместно с центрами занятости заключили соглашение, на период сентября 2020 г. были трудоустроены около 400 человек. Для снижения напряженности на рынке труда были реализованы дополнительно ряд мероприятий, включающие в себя: увеличение с апреля 2020 г. максимального пособия по безработице до размера МРОТ (что составило 12 130 руб.), введение дополнительных выплат безработным гражданам, имеющим несовершеннолетних детей (в размере трех тысяч рублей на каждого ребенка). Была существенно упрощена процедура постановки граждан региона на учет в целях поиска подходящей работы посредством подачи заявок от граждан в режиме онлайн – через портал «Работа в России» либо на портал госуслуг [В регионе в период ... , 2020].

Таким образом, в условиях коронавирусного кризиса траектория развития Волгоградской области в кратко- и среднесрочной перспективе определялась не только экономическими и эпидемиологическими факторами, но и отвлечением от достижения намеченных ранее целей – значительных объемов финансовых, кадровых, материально-технических, управленческих ресурсов, что вносило существенную неопределенность в разработку и принятие соответствующих управленческих решений. Решение задач устойчивого

социально-экономического развития региона обуславливала необходимость высокого уровня координации действий всех уровней власти, направленных на решение возникающих проблем.

Своевременный характер мер и высокий уровень их качества, обусловленный в том числе и положительной реакцией на запросы субъектов экономической и социальной сферы Волгоградской области, в целом смогли обеспечить снижение негативного воздействия пандемии, устойчивость экономики и бюджетно-финансовой системы, рост налоговых доходов, снижение напряженности в социальной сфере.

## Выводы

Волгоградская область обладает высоким стратегическим, интеграционным и транспортно-логистическим потенциалом. На территории региона сформирована значительная минерально-сырьевая база, необходимая для развития химического производства, выявлены значительные запасы полезных ископаемых. Ведущими отраслями являются машиностроение и металлопереработка, топливная, химическая, нефтехимическая и нефтеперерабатывающая промышленность. Традиционно в развитии экономической сферы региона важная роль отводится инвестиционной составляющей. Обращение к аналитическим данным, характеризующим социально-экономическое положение области в докризисный период, позволило сделать обобщающие выводы о наличии системы управления регионом, способной обеспечить его устойчивое развитие в относительно прогнозируемых условиях внешней среды.

Обращение к периоду 2020 г. вызвано интересом к тому опыту регулирования развития Волгоградской области, который формировался в условиях кардинальных перемен, неопределенности и рисков. Особенно в острой фазе коронавирусного кризиса практически все представленные показатели развития экономической и социальной сферы региона имели отрицательную динамику.

Пандемия коронавируса привела к существенной трансформации системы управления социально-экономическим развитием Волгоградской области. Объективная оценка принимаемых руководством мер, направленных на предотвращение распространения пандемии, а также минимизацию и устранение негативных последствий для экономики социальной сферы, указывает на

способность власти эффективно управлять регионом в сложных условиях разработки и принятия управленческих решений.

Представляется, что наметившиеся тенденции постковидного развития региона будут обуславливать и в дальнейшем необходимость оперативно и эффективно реагировать на быстро меняющуюся ситуацию. Ключевым условием эффективности принимаемых мер по обеспечению устойчивого социально-экономического развития Волгоградской области будет являться их своевременный характер, высокая степень адекватности, скоординированность действий, высокая степень ответственности за принимаемые решения.

### **СПИСОК ИСТОЧНИКОВ**

- Батманова В. В., Шлевкова Т. В., Кленова Т. В., 2021. Направления привлечения инвестиций в экономику Волгоградской области // Крымский научный вестник. № 1 (30). С. 6–16.
- В регионе в период пандемии помогают волгоградцам с трудоустройством, 2020. URL: <https://riac34.ru/news/122091/> (дата обращения: 09.06.2021).
- Владиславлева Т. Б., Керов В. А., 2020. Государственное управление региональным развитием в условиях пандемии COVID-19 // Государственное управление. Электронный вестник. Вып. 83. С. 22–46. DOI: <http://dx.doi.org/10.21202/1993-047X.14.2020.4.697-732>.
- Волгоградская область в цифрах. 2019 : крат. сб., 2020 / Террит. орган Федер. службы гос. статистики по Волгогр. обл. Волгоград : Волгоградстат. 390 с.
- Годовой доклад «О ходе реализации и оценке эффективности реализации государственной программы Волгоградской области «Развитие рынка труда и обеспечение занятости в Волгоградской области» в 2019 году, 2020. URL: <https://ktzn.volgograd.ru> (дата обращения: 06.06.2021).
- Дмитриева Е. О., Архипов П. А., 2021. Исследование мер государственной поддержки сектора МСП в РФ в период пандемии COVID-19 // Научно-образовательный журнал для студентов и преподавателей «StudNet». № 1. С. 1–17.
- Доходы населения Волгоградской области за год увеличились на 6,2 %, 2020. URL: <https://vv-34.ru/dohody-naselenija-volgogradskoi-oblasti-za-god-velichilis-na-6-2.html> (дата обращения: 07.06.2021).
- Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства. Количество юридических и индивидуальных предпринимателей, сведения о которых содержатся в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства. Волгоградская область, 2021. URL: <https://ofd.nalog.ru> (дата обращения: 05.06.2021).

- Закон Волгоградской области от 2 марта 2010 г. № 2010-ОД «О государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Волгоградской области» (с изм. и доп.), 2010. URL: <https://base.garant.ru/20149183/> (дата обращения: 11.06.2021).
- Зубаревич Н. В., Сафронов С. Г., 2020. Регионы России в острой фазе коронавирусного кризиса: отличия от предыдущих экономических кризисов 2000-х // Региональные исследования. № 2 (68). С. 5–17. DOI: 10.5922/1994-5280-2020-2-1.
- Как помогут волгоградскому малому и среднему бизнесу время пандемии, 2020. URL: <https://vpravda.ru/obshchestvo/kak-pomogut-volgogradskomu-malomu-i-srednemu-biznesu-vo-vremya-pandemii-86595/> (дата обращения: 08.06.2021).
- Отчет Губернатора Волгоградской области о результатах деятельности Администрации Волгоградской области в 2019 году, 2020. URL: <https://volgograd.ru> (дата обращения: 30.05.2021).
- Отчет Губернатора Волгоградской области о результатах деятельности Администрации Волгоградской области в 2020 году, 2021. URL: <https://volganet.ru> (дата обращения: 07.06.2021).
- Послание Президента Российской Федерации от 15.01.2020 г., 2020. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/45148> (дата обращения: 09.06.2021).
- Послание Президента Российской Федерации от 20.02.2019 г., 2019. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/44032> (дата обращения: 09.06.2021).
- Постановление Администрации Волгоградской области от 23 января 2017 г. № 14-п «Об утверждении государственной программы Волгоградской области “Экономическое развитие и инновационная экономика”», 2017. URL: <https://www.garant.ru/hotlaw/volga/1089990/> (дата обращения: 11.06.2021).
- Социально-экономическое положение Волгоградской области в 2020 году : доклад, 2021 / Террит. орган Федер. службы гос. статистики по Волгогр. обл. Волгоград : Волгоградстат. 38 с.
- Социально-экономическое положение Волгоградской области в январе – ноябре 2020 года : доклад, 2020 / Террит. орган Федер. службы гос. статистики по Волгогр. обл. Волгоград : Волгоградстат. 39 с.
- Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», 2018 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201805070038> (дата обращения: 09.06.2021).

### **REFERENCES**

- Batmanova V.V., Shlevkova T.V., Klenova T.V., 2021. Napravleniya privlecheniya investitsii v ekonomiku Volgogradskoi oblasti [Directions of Attracting



- Investments into the Economy of Volgograd Region]. *Krymskii nauchnyi vestnik* [Crimean Scientific Bulletin], no. 1 (30), pp. 6-16.
- V regione v period pandemii pomogayut volgogradtsam s trudoustroistvom*, 2020 [Volgograd Region Helps Its Residents with Employment During the Pandemic]. URL: <https://riac34.ru/news/122091> (accessed 9 June 2021).
- Vladislavleva T.B., Kerov V.A., 2020. Gosudarstvennoe upravlenie regional'nym razvitiem v usloviyakh pandemii COVID-19 [State Management of Regional Development in the Context of the COVID-19 Pandemic]. *Gosudarstvennoe upravlenie. Elektronnyi vestnik* [Public Administration. Electronic Bulletin], iss. 83, pp. 22-46. DOI: <http://dx.doi.org/10.21202/1993-047X.14.2020.4.697-732>.
- Volgogradskaya oblast' v tsifrakh. 2019: krat. sb., 2020 [Volgograd Region in Figures. 2019. Short Compilation]. *Territorial'nyy organ Federal'noy sluzhby gosudarstvennoy statistiki po Volgogradskoy oblasti* [Territorial Body of the Federal State Statistics Service in Volgograd Region]. Volgograd, Volgogradstat. 390 p.
- Godovoi doklad «O hode realizatsii i otsenke effektivnosti realizatsii gosudarstvennoi programmy Volgogradskoi oblasti «Razvitie rynka truda i obespechenie zanyatosti v Volgogradskoi oblasti» v 2019 godu, 2020 [Annual Report “On the Progress and Assessment of Implementation Effectiveness of the State Program of Volgograd Region ‘Development of the Labor Market and Employment in Volgograd Region in 2019’”]. URL: <https://ktzn.volgograd.ru> (accessed 6 June 2021).
- Dmitrieva E.O., Arkhipov P.A., 2021. Issledovanie mer gosudarstvennoi podderzhki sektora MSP v RF v period pandemii COVID-19 [Research of Measures of State Support for the SME Sector in the Russian Federation During the COVID-19 Pandemic]. *Nauchno-obrazovatel'nyy zhurnal dlya studentov i prepodavateley «StudNet»* [Scientific and Educational Journal for Students and Teachers “StudNet”], no. 1, pp. 1-17.
- Dokhody naseleniya Volgogradskoi oblasti za god uvelichilis' na 6,2%, 2020 [Incomes of the Population of Volgograd Region During the Year Increased by 6.2%]. URL: <https://vv-34.ru/dokhody-naseleniya-volgogradskoi-oblasti-za-god-uvlichilis-na-6-2.html> (accessed 7 June 2021).
- Edinyi reestr subyektov malogo i srednego predprinimatel'stva. Kolichestvo yuridicheskikh i individual'nykh predprinimatelei, svedeniya o kotorykh sodержat'sya v Edinom reestre subyektov malogo i srednego predprinimatel'stva. Volgogradskaya oblast', 2021 [Unified Register of Small and Medium-Sized Businesses. The Number of Legal and Individual Entrepreneurs, Information About Which Contains in the Unified Register of Small and Medium Sized Enterprises. Volgograd Region]. URL: <https://ofd.nalog.ru> (accessed 5 June 2021).
- Zakon Volgogradskoi oblasti ot 2 marta 2010 g. № 2010-OD «O gosudarstvennoi podderzhke investitsionnoi deyatel'nosti na territorii Volgogradskoi oblasti» (s izm. i dop.), 2010 [Law of Volgograd Region of March 2, 2010 No. 2010-OD “On State Support of Investment Activity in Volgograd Region” (With Amendments and Additions)]. URL: <https://base.garant.ru/20149183> (accessed 11 June 2021).
- Zubarevich N.V., Safronov S.G., 2020. Regiony Rossii v ostroi faze koronavirusnogo krizisa: otlichiya ot predydushchikh ekonomicheskikh krizisov 2000-kh [Regions of Russia in the Acute Phase of the Coronavirus Crisis: Difference from Previous Economic Crises of the 2000s]. *Regional'nye issledovaniya* [Regional Studies], no. 2 (68), pp. 5-17. DOI: 10.5922/1994-5280-2020-2-1.
- Kak pomogut volgogradskomu malomu i srednemu biznesu vo vremya pandemii, 2020 [How Volgograd Small and Medium-Sized Businesses will be Helped During the Pandemic]. URL: <https://vpravda.ru/obshchestvo/kak-pomogut-volgogradskomu-malomu-i-srednemu-biznesu-vo-vremya-pandemii-86595> (accessed 8 June 2021).
- Otchet Gubernatora Volgogradskoi oblasti o rezul'tatakh deyatel'nosti Administratsii Volgogradskoi oblasti v 2019 godu, 2020 [Report of the Governor of Volgograd Region on the Results of the Activities of the Volgograd Region Administration in 2019]. URL: <https://volgograd.ru> (accessed 30 May 2021).
- Otchet Gubernatora Volgogradskoi oblasti o rezul'tatakh deyatel'nosti Administratsii Volgogradskoi oblasti v 2020 godu, 2021 [Report of the Governor of Volgograd Region on the Results of the Activities of the Volgograd Region Administration in 2020]. URL: <https://volgograd.ru> (accessed 7 June 2021).
- Poslanie Prezidenta Rossiiskoi Federatsii ot 15.01.2020 g., 2020 [Annual Address from the President of the Russian Federation Dated January 15]. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/45148> (accessed 9 June 2021).
- Poslanie Prezidenta Rossiiskoi Federatsii ot 20.02.2019 g., 2019 [Annual Address from the President of the Russian Federation Dated February 20]. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/44032> (accessed 9 June 2021).
- Postanovlenie Administratsii Volgogradskoi oblasti ot 23 yanvarya 2017 g. № 14-p «Ob utverzhenii gosudarstvennoi programmy Volgogradskoi oblasti “Ekonomicheskoe razvitie i innovatsionnaya ekonomika”», 2017 [Resolution of the Administration of Volgograd Region No. 14-p Dated January 23, 2017 “On Approval of the Volgograd Region State Program ‘Economic Development and Innovative Economy’”]. URL:

<https://www.garant.ru/hotlaw/volga/1089990>  
(accessed 11 June 2021).

Sotsial'no-ekonomicheskoe polozhenie Volgogradskoy oblasti v 2020 godu: doklad, 2021 [Social and Economic Situation of Volgograd Region in 2020. Report]. *Territorial'nyy organ Federal'noy sluzhby gosudarstvennoy statistiki po Volgogradskoy oblasti* [Territorial Body of the Federal State Statistics Service in Volgograd Region]. Volgograd, Volgogradstat. 38 p.

Sotsial'no-ekonomicheskoe polozhenie Volgogradskoy oblasti v yanvare – noyabre 2020 goda: doklad, 2020 [Social and Economic Situation of Volgograd Region in January – November of 2020. Report]. *Territorial'nyy organ Federal'noy sluzhby*

*gosudarstvennoy statistiki po Volgogradskoy oblasti* [Territorial Body of the Federal State Statistics Service in Volgograd Region]. Volgograd, Volgogradstat. 39 p.

Ukaz Prezidenta Rossiyskoy Federatsii ot 07.05.2018 № 204 «O natsionalnykh tselyakh i strategicheskikh zadachakh razvitiya Rossiyskoy Federatsii na period do 2024 goda», 2018 [Decree of the President of the Russian Federation No. 204 Dated 7 May 2018 “On the National goals and Strategic Objectives of the Development of the Russian Federation for the Period up to 2024”]. *Ofitsialnyy internet-portal pravovoy informatsii* [Official Portal of Legal Information]. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201805070038> (accessed 9 June 2021).

### Information About the Authors

**Tatiana V. Klenova**, Candidate of Sciences (Economics), Associate Professor, Department of State and Public Administration, Volgograd State University, Prosp. Universitetsky, 100, 400062 Volgograd, Russian Federation, [babichtv@volsu.ru](mailto:babichtv@volsu.ru), <https://orcid.org/0000-0002-7381-8490>

**Victoria V. Batmanova**, Candidate of Sciences (Economics), Associate Professor, Department of Economic Theory, Regional and World Economics, Volgograd State University, Prosp. Universitetsky, 100, 400062 Volgograd, Russian Federation, [batmanovavv@volsu.ru](mailto:batmanovavv@volsu.ru), <https://orcid.org/0000-0002-3005-2085>

**Oksana Yu. Vatyukova**, Associate Professor, Department of Fundamental Mathematics and Optimal Control, Volgograd State University, Prosp. Universitetsky, 100, 400062 Volgograd, Russian Federation, [vatukova\\_o\\_u@volsu.ru](mailto:vatukova_o_u@volsu.ru), <https://orcid.org/0000-0002-0560-9849>

### Информация об авторах

**Татьяна Владимировна Кленова**, кандидат экономических наук, доцент кафедры государственного и муниципального управления, Волгоградский государственный университет, просп. Университетский, 100, 400062 г. Волгоград, Российская Федерация, [babichtv@volsu.ru](mailto:babichtv@volsu.ru), <https://orcid.org/0000-0002-7381-8490>

**Виктория Викторовна Батманова**, кандидат экономических наук, доцент кафедры экономической теории, мировой и региональной экономики, Волгоградский государственный университет, просп. Университетский, 100, 400062 г. Волгоград, Российская Федерация, [batmanovavv@volsu.ru](mailto:batmanovavv@volsu.ru), <https://orcid.org/0000-0002-3005-2085>

**Оксана Юрьевна Ватюкова**, доцент кафедры экономической теории, фундаментальной математики и оптимального управления, Волгоградский государственный университет, просп. Университетский, 100, 400062 г. Волгоград, Российская Федерация, [vatukova\\_o\\_u@volsu.ru](mailto:vatukova_o_u@volsu.ru), <https://orcid.org/0000-0002-0560-9849>